

**Аналіз регуляторного впливу проекту постанови  
Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах  
електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг  
поштового зв'язку «Про внесення змін до постанови НКЕК від 19 квітня 2023  
року № 138»**

**Визначення проблеми**

На виконання пункту 1 частини шостої статті 8 Закону України «Про поштовий зв'язок» (далі – Закон) та підпункту «а» пункту 23 частини четвертої статті 4 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку», НКЕК прийнято постанову від 19 квітня 2023 року № 138 «Про затвердження Порядку та форми ведення єдиного державного реєстру операторів поштового зв'язку» (далі – Порядок), яка зареєстрована в Міністерстві юстиції України 16 травня 2023 року за № 816/39872.

Відповідно до частини першої статті 14 Закону внесення відомостей до єдиного державного реєстру операторів поштового зв'язку здійснюється відповідно до Закону за формою та змістом, встановленими національним регулятором.

Крім того, відповідно до частини третьої статті 15 Закону, послуги поштового зв'язку надаються суб'єктом господарювання на договірній основі згідно Правил надання послуг поштового зв'язку (далі – Правила), затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 05.03.2009 № 270, в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 10.10.2023 № 1071, що обумовлює, в тому числі, але не виключно, перегляд видів діяльності у сфері надання послуг поштового зв'язку, в зв'язку з тим, що підготовка Порядку працівниками апарату НКЕК здійснювалась під час дії попередньої редакції Правил в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 05.03.2009 № 270.

Також, відповідно п. 1.9 Акту складеного за результатами проведення планового (позапланового) заходу державного нагляду (контролю) щодо дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства у сфері надання послуг поштового зв'язку, затвердженого постановою НКЕК від 05.04.2023 року № 130 (у редакції постанови НКЕК від 27.12.2023 року № 496), до Переліку питань щодо проведення заходу державного нагляду (контролю) відносяться, в тому числі, перевірка факту надання послуги поштового зв'язку суб'єктом господарювання на договірній основі згідно з вимогами Правил.

Відповідно до частини другої статті 8 Правил, поштові відправлення залежно від технології приймання, обробки, перевезення, доставки/вручення поділяються на прості та реєстровані. Реєстровані поштові відправлення поділяються на відправлення без оголошеної цінності (рекомендовані) та відправлення з оголошеною цінністю. Тому, пропонується послуги з приймання, обробки, перевезення, доставки (вручення) поштових відправлень вважати технологічними процесами та викласти в наступній редакції згідно Правил, а саме:

послуги з пересилання внутрішніх поштових відправлень, у тому числі: поштові картки - прості, рекомендовані; листи прості; листи рекомендовані; листи реєстровані з оголошеною цінністю; відправлення для сліпих - прості,

рекомендовані та реєстровані; посилки - без оголошеної цінності; посилки - з оголошеною цінністю;

послуги з пересилання міжнародних поштових відправлень, у тому числі: поштові картки - прості, рекомендовані; листи прості; листи рекомендовані; посилки - без оголошеної цінності; посилки - з оголошеною цінністю; поштові відправлення з оголошеною цінністю; відправлення для сліпих - прості, рекомендовані; дрібні пакети - рекомендовані; мішки «М» - рекомендовані; відправлення «EMS»; згруповані поштові відправлення «Консигнація»;

послуги на виконання доручень користувачів щодо пересилання та виплати адресатам внутрішніх поштових переказів;

послуги на виконання доручень користувачів щодо пересилання та виплати адресатам міжнародних поштових переказів;

кур'єрські послуги.

Такий перелік видів діяльності надасть можливість чітко виокремити суб'єктів господарювання, які підпадають під визначення терміну «оператор поштового зв'язку», знаходяться в єдиному державному реєстрі операторів поштового зв'язку та надають користувачам послуги у сфері поштового зв'язку від суб'єктів господарювання, багато з яких фактично не надають таких послуг користувачам та не взаємодіють з національним регулятором.

Також, відповідно до частини першої статті 29 Закону міжнародні поштові відправлення під час переміщення через митний кордон України пред'являються оператором поштового зв'язку для митного контролю у місцях міжнародного поштового обміну. Міжнародний поштовий обмін мають право здійснювати у місцях міжнародного поштового обміну призначений оператор поштового зв'язку, оператори поштового зв'язку, які на день набрання чинності цим Законом мають код оператора у Всесвітньому поштовому союзі, та оператори поштового зв'язку, які отримують код оператора у Всесвітньому поштовому союзі після набрання чинності цим Законом. Пропонується у повідомленнях про початок здійснення діяльності у сфері надання послуг поштового зв'язку та про зміну даних, що включені до повідомлення про початок здійснення діяльності у сфері надання послуг поштового зв'язку додати пункт 8, а саме: Інша додаткова інформація: код оператора у Всесвітньому поштовому союзі; адреса місця/місць міжнародного поштового обміну.

В той же час, відповідно до рішення НКЕК від 22.02.2023 № 59 та до частини першої статті 8 Закону України «Про адміністративні послуги» за зверненням суб'єкта господарювання НКЕК надає витяги з єдиного державного реєстру операторів поштового зв'язку. Тому пропонуємо, передбачити форму витягу встановленої форми та змісту, які наведено в додатку 5 до проекту Змін до Порядку.

Крім того, Класифікатор об'єктів адміністративно-територіального устрою України (далі – КОАТУУ) скасовано наказом Міністерства економіки від 07.11.2023 № 16662, замість нього використовують Кодифікатор адміністративно-територіальних одиниць та територій територіальних громад (далі – КАТОТТГ). В зв'язку з прийняттям постанови Верховної Ради України від 17.07.2020 № 807-ІХ «Про утворення та ліквідацію районів», КОАТУУ втратив свою актуальність. Тому пропонується підпункт 8 пункту 7 проекту Змін до Порядку викласти у такій редакції, а саме: територія України, де здійснюється діяльність у сфері надання

послуг поштового зв'язку, інформація зазначається згідно з КАТОТТГ, а також внести зміни у пункт 9 Додатків 1,2.

Враховуючи зазначене, з метою виконання норм вказаних законів України та інших нормативно-правових актів сфери надання послуг поштового зв'язку, виникла потреба у внесенні змін до постанови НКЕК «Про внесення змін до постанови НКЕК від 19 квітня 2023 року № 138», з метою приведення у відповідність Порядку та форми ведення єдиного державного реєстру операторів поштового зв'язку.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

| <b>Групи (підгрупи)</b>  | <b>Так</b> | <b>Ні</b> |
|--|------------|-----------|
| Громадяни  | +          | -         |
| Держава  | +          | -         |
| Суб'єкти господарювання<br>(постачальники електронних<br>комунікаційних мереж та/або послуг) | +          | -         |

За допомогою ринкових механізмів проблему не може бути розв'язано, оскільки прийняття обов'язкових до виконання нормативно-правових актів є прерогативою держави в особі її органів.

Зазначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, відповідно до частини третьої статті 15 Закону, послуги поштового зв'язку надаються суб'єктом господарювання на договірній основі згідно Правил надання послуг поштового зв'язку (далі – Правила), затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 05.03.2009 № 270, в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 10.10.2023 р. № 1071, що обумовлює, в тому числі, але не виключно, перегляд видів діяльності у сфері надання послуг поштового зв'язку, в зв'язку з тим, що підготовка Порядку працівниками апарату НКЕК здійснювалась під час чинності Правил в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 05.03.2009 № 270.

### **Цілі державного регулювання**

Основною метою підготовки регуляторного акту є удосконалення нормативно-правової бази у сфері надання послуг поштового зв'язку та приведення процедури ведення Єдиного державного реєстру операторів поштового зв'язку у відповідність до нормативно-правових актів, які стосуються сфери надання послуг поштового зв'язку.

### **Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

Визначення альтернативних способів:

| <b>Вид альтернативи</b>                               | <b>Опис альтернативи</b>   |
|---|--|
| Альтернатива 1<br>Прийняття постанови                 | Прийняття постанови НКЕК «Про внесення змін до постанови НКЕК від 19 квітня 2023 року № 138» відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми. Прийняття акта забезпечить досягнення поставлених цілей та дасть змогу НКЕК належним чином забезпечити реалізацію єдиної державної політики у сфері надання послуг поштового зв'язку щодо вдосконалення процедури ведення Єдиного державного реєстру операторів поштового зв'язку. |
| Альтернатива 2<br>Залишення наявної ситуації без змін | Збереження чинного регулювання. Такий спосіб є неприйнятним бо не сприяє вирішенню визначеної проблеми, від такої альтернативи слід відмовитись.   |

## Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

| <b>Вид альтернативи</b>                               | <b>Вигоди</b>   | <b>Витрати</b>   |
|---|---|--|
| Альтернатива 1<br>Прийняття постанови                 | Максимальні<br>Надасть можливість вдосконалити процедуру та забезпечення функціонування механізму подання суб'єктами господарювання повідомлень про внесення інформації до єдиного державного реєстру операторів поштового зв'язку, держава володітиме повною інформацією про ринок послуг поштового зв'язку. | Реалізація не потребує додаткових матеріальних та інших витрат із бюджетів усіх рівнів. Витрати, пов'язані з виконанням працівниками НКЕК своїх повноважень здійснюються в межах коштів, передбачених на її утримання. |
| Альтернатива 2<br>Залишення наявної ситуації без змін | Вигоди відсутні, оскільки проблема залишиться не вирішеною.   | Реалізація не потребує додаткових матеріальних та інших витрат із бюджетів усіх рівнів.  |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

| <b>Вид альтернативи</b>                               | <b>Вигоди</b>  | <b>Витрати</b>   |
|---|--|--|
| Альтернатива 1<br>Прийняття постанови                 | висока<br>Надасть можливість громадянам володіти інформацією про суб'єктів господарювання, які надають послуги у сфері поштового зв'язку, спрямовані на задоволення потреб користувачів. | Витрати, пов'язані із впровадженням наведеного проекту регуляторного акта у громадян, відсутні |
| Альтернатива 2<br>Залишення наявної ситуації без змін | Відсутні.  | Відсутні.  |

## Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

| <b>Вид альтернативи</b>                               | <b>Вигоди</b>   | <b>Витрати</b>   |
|---|---|--|
| Альтернатива 1<br>Прийняття постанови                 | Максимальні.<br>Прийняття постанови НКЕК «Про внесення змін до постанови НКЕК від 19 квітня 2023 року № 138» дозволить забезпечити запровадження електронного обміну інформацією та документами та володіти реальною інформацією щодо суб'єктів господарювання, які надають послуги поштового зв'язку користувачам. | Обов'язкові витрати суб'єктів господарювання відсутні. |
| Альтернатива 2<br>Залишення наявної ситуації без змін | Відсутні.   | Обов'язкові витрати суб'єктів господарювання відсутні. |

## Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

| <b>Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)</b> | <b>Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)</b> | <b>Коментарі щодо присвоєння відповідного бала</b>   |
|---|--|--|
| Альтернатива 1  | 4  | Зазначений бал присвоєно з урахуванням того, що прийняття регуляторного акта надасть можливість вирішити зазначену проблему. Прийняття постанови НКЕК «Про внесення змін до постанови НКЕК від 19 квітня 2023 року № 138» забезпечить досягнення поставлених цілей та дозволить НКЕК належним чином реалізувати свої повноваження та в повній мірі виконати вимоги Закону в частині приведення у відповідність до законодавства порядку ведення єдиного державного реєстру операторів поштового зв'язку. Залишення ситуації, яка існує на сьогодні є неможливою. |

|                |   |  |
|----------------|---|--|
| Альтернатива 2 | 1 | Зазначений бал присвоєно з урахуванням того, що у разі неприйняття регуляторного акта проблема залишиться неврегульованою. |
|----------------|---|--|

За результатами оцінки кожного способу досягнення зазначених цілей та з огляду на наведені аргументи найкращим для реалізації вважаємо Альтернативу 1.

### **Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Механізмом для розв'язання визначеної проблеми є затвердження регуляторного акта.

Заходами, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми є забезпечення інформування суб'єктів господарювання про вимоги регуляторного акта.

### **Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк чинності регуляторного акта – необмежений.

Оскільки регуляторний акт є актом, розробленим на виконання вимог Закону зміна положень акта чи втрата ним чинності можлива в разі внесення змін чи втрати чинності вказаного Закону.

### **Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Показниками результативності дії регуляторного акта є:

кількість надходження до НКЕК повідомлень про початок здійснення діяльності у сфері надання послуг поштового зв'язку, про зміну даних, що включені до повідомлення про початок здійснення діяльності у сфері надання послуг поштового зв'язку суб'єктом господарювання, про припинення здійснення діяльності у сфері надання послуг поштового зв'язку;

кількість суб'єктів господарювання включених, виключених до/з реєстру операторів поштового зв'язку, та тих, що внесли зміни до цього реєстру;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб щодо основних положень проекту регуляторного акта є достатнім за рахунок його оприлюднення 09.09.2024 на офіційному вебсайті НКЕК за адресою: <http://www.nkrzi.gov.ua> з метою одержання зауважень та пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань до 09.10.2024.

Надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта не очікується.

На сьогоднішній день кількість операторів поштового зв'язку, на яких буде поширюватись дія цього регуляторного акта, може бути оцінена кількістю таких суб'єктів, що будуть внесені НКЕК до Єдиного державного реєстру операторів поштового зв'язку.

## **Очікувані результати прийняття регуляторного акта**

Прийняття регуляторного акта надасть можливість НКЕК вдосконалити процедуру ведення Єдиного державного реєстру операторів поштового зв'язку у відповідності з вимогами, встановленими Законом та іншими нормативно-правовими актами, що стосуються сфери надання послуг поштового зв'язку.

Впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується, його реалізація не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат з Державного бюджету України та місцевих бюджетів.

Очікувані наслідки дії запропонованого акта не передбачають нанесення шкоди суб'єктам господарювання.

Оцінка можливості впровадження та виконання вимог акта державними органами і органами місцевого самоврядування, фізичними та юридичними особами – висока.

Функції в частині здійснення державного контролю та нагляду за додержанням вимог акта будуть здійснюватись державними органами, яким, відповідно до законодавства, надані такі повноваження.

Додаткові витрати на виконання вимог регуляторного акта з боку державних органів відсутні.

**Начальник Відділу регулювання  
надання послуг поштового зв'язку**

**Сергій ПУШКАРЕНКО**

**Голова НКЕК**

**Олександр ЖИВОТОВСЬКИЙ**

\_\_\_\_\_ **2024 рік**