

**Аналіз регуляторного впливу проекту постанови
Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах
електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг
поштового зв'язку «Про затвердження Порядку надання доступу до
фізичної інфраструктури електронних комунікацій для розгортання
високошвидкісних мереж»**

Визначення проблеми

Відповідно до підпункту «г» пункту 1 частини четвертої статті 4 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку» та на виконання вимог частини другої статті 27 Закону України «Про електронні комунікації» (далі – Закон), пунктів 2.18-2.23, 2.29 плану організації підготовки проектів актів та виконання інших завдань, необхідних для забезпечення реалізації Закону України від 16 грудня 2020 р. № 1089–ІХ «Про електронні комунікації», надісланого згідно з резолюцією Прем'єр-міністра України Шмигала Д.А. від 13.02.2023 № 1042/30/1-21 та з метою забезпечення виконання Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку (далі – НКЕК), покладених на неї завдань, необхідним є розробка та затвердження регуляторного акта, а саме: проекту постанови НКЕК «Про затвердження Порядку надання доступу до фізичної інфраструктури електронних комунікацій для розгортання високошвидкісних мереж» (далі – проект акта).

Для реалізації цих повноважень та сприяння виконанню НКЕК, покладених на неї функцій щодо регулювання взаємодії постачальників електронних комунікаційних мереж/послуг (операторів електронних комунікацій), які є власниками (володільцями) фізичної інфраструктури (далі – ФІ), які використовують ФІ для власних потреб або для надання електронних комунікаційних послуг, та замовників доступу до ФІ, необхідним є розроблення нормативно-правового акту, який би встановлював та регулював цю взаємодію.

Враховуючи зазначене, можна виділити такі основні групи (підгрупи), на які впливає проблема:

| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
|---|------------|-----------|
| Громадяни | - | + |
| Держава | + | - |
| Суб'єкти господарювання (оператори електронних комунікацій, постачальники електронних комунікаційних мереж та/або послуг) | + | - |

Проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує визначення та затвердження єдиного порядку надання доступу до фізичної інфраструктури електронних комунікацій для розгортання високошвидкісних мереж, у зв'язку з чим виникає потреба у прийнятті проекту акта.

Цілі державного регулювання

Ціллю державного регулювання є встановлення єдиного, чіткого і прозорого порядку надання доступу до фізичної інфраструктури електронних комунікацій для розгортання високошвидкісних мереж на виконання вимог частини другої статті 27 Закону України «Про електронні комунікації» та підпункту «г» пункту 1 частини четвертої статті 4 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку»

Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей **Визначення альтернативних способів**

| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
|------------------|---|
| Альтернатива 1 | Збереження відсутності регулювання. Така альтернатива є неприйнятною, оскільки не сприяє вирішенню визначеної проблеми та призведе до невиконання вимог Закону. |
| Альтернатива 2 | Покладання розв'язання проблеми на ринкові механізми. Така альтернатива є неприйнятною, оскільки відсутність чіткого порядку надання доступу до фізичної інфраструктури електронних комунікацій для розгортання високошвидкісних мереж призведе до обмеження доступу до фізичної інфраструктури електронних комунікацій для розгортання високошвидкісних мереж нових постачальників електронних комунікаційних мереж та/або послуг та виникнення спірних ситуацій між постачальниками електронних комунікаційних мереж та/або послуг. Як наслідок, така альтернатива не лише не сприятиме вирішенню визначеної проблеми та призведе до невиконання вимог Закону, але й сприятиме виникненню додаткової проблеми в економічній діяльності постачальників електронних комунікаційних мереж та/або послуг, які використовують ФІ для власних потреб або для надання електронних комунікаційних послуг. |
| Альтернатива 3 | Прийняття Порядку надання доступу до фізичної інфраструктури електронних комунікацій для розгортання високошвидкісних мереж. Така альтернатива відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить досягнення поставлених цілей та дасть змогу НКЕК належним чином забезпечити регулювання взаємовідносин операторів електронних комунікацій, постачальників електронних комунікаційних мереж та/або послуг, які використовують ФІ для власних потреб або для надання електронних комунікаційних послуг. |

Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|------------------|---|--|
| Альтернатива 1 | Відсутні | Реалізація не потребує додаткових матеріальних та інших витрат із бюджетів усіх рівнів. |
| Альтернатива 2 | Відсутні | Реалізація не потребує додаткових матеріальних та інших витрат із бюджетів усіх рівнів. |
| Альтернатива 3 | Максимальні. Забезпечення виконання вимог Закону. | Витрати, пов'язані з виконанням працівниками НКЕК своїх повноважень з розробки регуляторного акта, здійснюються в межах коштів, передбачених на утримання НКЕК*. |

*Згідно з Законом України «Про Державний бюджет України на 2024 рік» Регуляторному органу Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку, передбачено 117 244,9 тис. грн (оплата праці).

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|------------------|--|----------|
| Альтернатива 1 | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 2 | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 3 | Максимальна. Забезпечить розширення переліку сучасних електронних комунікаційних послуг, в тому числі універсальних послуг. Сприятиме задоволенню постійно зростаючих потреб споживачів у нових електронних комунікаційних послугах та сервісах на всій території України. | Відсутні |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|------------------|--|--|
| Альтернатива 1 | Відсутні. | Відсутні. |
| Альтернатива 2 | Відсутні | Відсутні. |
| Альтернатива 3 | Максимальні. Розробка єдиного порядку надання доступу до фізичної інфраструктури електронних комунікацій для розгортання високошвидкісних мереж. Розширення спектру інформаційно-комунікаційних послуг, необхідних для забезпечення зростаючих потреб суспільства, держави та бізнесу. Зменшення витрат операторів електронних комунікацій, постачальників | Витрати пов'язані з доступу до фізичної інфраструктури електронних комунікацій для розгортання високошвидкісних мереж визначаються договором |

| | | |
|--|--|--|
| | електронних комунікаційних мереж та/або послуг через відсутність необхідності будувати власну ФІ. Збільшення доходів від надання сучасних інформаційно-комунікаційних послуг. Створення умов для зростання інвестицій у розвиток електронних комунікаційних мереж та будівництва інфраструктури електронних комунікацій. | |
|--|--|--|

Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
|--|---|---|
| Альтернатива 1 | 1 | Зазначений бал присвоєно з урахуванням того, що у разі неприйняття регуляторного акту проблема продовжить існувати. |
| Альтернатива 2 | 1 | Зазначений бал присвоєно з урахуванням того, що у разі неприйняття регуляторного акту проблема продовжить існувати. |
| Альтернатива 3 | 4 | Зазначений бал присвоєно з урахуванням того, що прийняття регуляторного акта дозволить повною мірою досягти поставленої цілі та надасть можливість вирішити проблему. |

Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання вищевказаної проблеми НКЕК має розробити та затвердити Порядок надання доступу до фізичної інфраструктури електронних комунікацій для розгортання високошвидкісних мереж, яким буде визначено:

вимоги до оформлення запиту на надання доступу до фізичної інфраструктури електронних комунікацій;

вимоги та строки для надання відповіді на запит на надання доступу до фізичної інфраструктури електронних комунікацій;

критерії наявності чи відсутності підстав для відмови в доступі до фізичної інфраструктури електронних комунікацій, у тому числі щодо придатності фізичної інфраструктури для розміщення високошвидкісних мереж;

строки розроблення, видачі та дії технічних умов з доступу до фізичної інфраструктури електронних комунікацій;

порядок та строки розроблення і погодження проектної документації з доступу до фізичної інфраструктури електронних комунікацій;

порядок та строки укладення договору з доступу до фізичної інфраструктури електронних комунікацій;

методику визначення плати за доступ до фізичної інфраструктури електронних комунікацій;

порядок та умови припинення користування елементами інфраструктури об'єкта доступу до фізичної інфраструктури електронних комунікацій;

порядок розміщення інформації про фізичну інфраструктуру електронних комунікацій в єдиному пункті доступу до інформації про фізичну інфраструктуру електронних комунікацій на електронній регуляторній платформі.

Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк чинності регуляторного акта – необмежений.

Оскільки регуляторний акт є актом, розробленим відповідно до Законів України «Про електронні комунікації» та «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку» у разі внесення змін до цих Законів, регуляторний акт за необхідності має бути приведений у відповідність до таких змін.

Регуляторний акт може втратити чинність у разі втрати чинності актів законодавства, відповідно до яких прийнято цей регуляторний акт.

Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Після набрання чинності регуляторного акта «Порядок надання доступу до фізичної інфраструктури електронних комунікацій для розгортання високошвидкісних мереж», його результативність визначатиметься такими показником як рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта.

На момент розробки проекту регуляторного акта звернення суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта, з питань застосування та/або необхідності вдосконалення його положень відсутні.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання щодо основних положень акта є достатнім, за рахунок його оприлюднення у вільному доступі на офіційному веб-сайті НКЕК в мережі Інтернет за адресою: <http://www.nkrzi.gov.ua> з метою одержання зауважень та пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань.

Очікувані результати прийняття регуляторного акта

Прийняття проекту регуляторного акта дозволить НКЕК встановити порядок надання доступу до фізичної інфраструктури електронних комунікацій для розгортання високошвидкісних мереж на виконання вимог Законів України «Про електронні комунікації» та «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку».

Запровадження чіткого і прозорого порядку надання доступу до фізичної інфраструктури електронних комунікацій для розгортання високошвидкісних мереж дозволить врегулювати взаємодію операторів електронних комунікацій,

постачальників електронних комунікаційних мереж та/або послуг, які використовують ФІ для власних потреб або для надання електронних комунікаційних послуг.

Юридичні особи та фізичні особи-підприємці суттєво зменшать матеріальні затрати, через відсутність необхідності будувати власну ФІ.

Впливу зовнішніх факторів на дію акта не очікується, його реалізація не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат з Державного бюджету України та місцевих бюджетів.

Очікувані наслідки дії запропонованого акта не передбачають нанесення шкоди суб'єктам господарювання.

Характеристика механізму повної або часткової компенсації можливої шкоди у разі настання очікуваних наслідків дії віднесення затвердження Порядку надання доступу до фізичної інфраструктури електронних комунікацій для розгортання високошвидкісних мереж не розроблялась, оскільки введення в дію вказаного регуляторного акта не призведе до настання будь-яких негативних наслідків.

Оцінка можливості впровадження та виконання вимог акта фізичними та юридичними особами – висока.

Функції в частині здійснення державного контролю та нагляду за додержанням вимог акта будуть здійснюватися державними органами, яким, відповідно до законодавства, надані такі повноваження.

Нормативно-правовий акт відповідає принципам державної регуляторної політики.

**Директор Департаменту
електронних комунікацій НКЕК**

Іван ХОХОТВА

Голова НКЕК

Олександр ЖИВОТОВСЬКИЙ