

Акціонерне товариство «Укртелеком»
Корпоративний центр АТ "УКРТЕЛЕКОМ"

бульв.Т.Шевченка, 18, м.Київ, 01601, Україна
Тел.: +380 44 246 57 10
Факс: +380 44 234 39 57



№1952-ВИХ-80D731-80D940-2023

від 2.12.2023

на №

**Національна комісія, що здійснює
державне регулювання у сферах
електронних комунікацій,
радіочастотного спектра та надання
послуг поштового зв'язку
03110, м. Київ, вул. Солом'янська, 3**

Щодо проекту Порядку регулювання
граничних тарифів на надання в
користування кабельної каналізації
електронних комунікаційних мереж

Акціонерне товариство «Укртелеком» висловлює глибоку повагу Національній комісії, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку (далі – НКЕК/Регуляторний орган) та має нагоду повідомити про наступне.

29 листопада 2023 року на офіційній сторінці НКЕК в мережі Інтернет <http://www.nkrzi.gov.ua> оприлюднено до громадського обговорення проект постанови НКЕК «Про затвердження Порядку регулювання граничних тарифів на надання в користування кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж».

В межах строку, наданого для подання пропозицій та зауважень до проекту постанови НКЕК «Про затвердження Порядку регулювання граничних тарифів на надання в користування кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж» (далі – Порядок) надаємо свої пропозиції.

1. Згідно абзацу 2 частини 4 статті 34 ЗУ «Про електронні комунікації» Регуляторний орган встановлює граничні тарифи на надання в користування кабельної каналізації, що включають надання послуг операторами, постачальниками мереж електронних комунікацій замовнику з розроблення та видачі технічних умов, погодження робочого проекту, технічного нагляду, бронювання місця, надання місця в каналі кабельної каналізації та її користування. Згідно вказаної норми та всіх положень Закону

України «Про електронні комунікації» до повноважень Регуляторного органу не включено вимоги стосовно розробки, прийняття або затвердження відповідного порядку, згідно якого здійснюється регулювання граничних тарифів на надання в користування кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж. Так само не передбачено такі повноваження та вимоги і ЗУ «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку».

Враховуючи положення, закріплені Конституцією України, органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України (абзац 2 статті 19 Конституції України), на сьогоднішній день у НКЕК відсутні повноваження та підстави для прийняття Порядку.

Отже, за наявності потреби для Регуляторного органу при встановленні граничних тарифів на надання в користування кабельної каналізації керуватись відповідним підзаконним нормативно-правовим актом, яким визначатиметься механізм формування таких тарифів, попередньо вимагається внесення відповідних змін до ЗУ «Про електронні комунікації» та ЗУ «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку», якими будуть визначені повноваження НКЕК стосовно встановлення тарифів відповідно до Порядку, або згідно методики, або іншого нормативно-правового акту щодо визначення механізму формування та встановлення тарифів. Повноваження НКЕК стосовно внесення пропозицій до органів державної влади щодо проектів законів встановлено пунктом 2 частини 4 статті 4 ЗУ «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку».

2. Чинний Порядок регулювання тарифів на надання в користування кабельної каналізації електрозв'язку операторів телекомунікацій, було затверджено рішенням Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації від 25.10.2012 року № 540. Затверджений більше 10 років назад документ ґрунтується на використанні застарілих норм, змінених або скасованих нормативах документах та стандартах.

Оскільки більшість тексту запропонованого до обговорення проекту Порядку не зазнала змін, крім термінології та норми завантаженості каналу, зміна технологічних процесів, реалії сучасності, практичний досвід у процедурі перегляду тарифів згідно чинного Порядку, вимагають перегляду загального підходу до встановленого механізму формування та перегляду тарифів.

З урахуванням різних складових витрат у розрахунках тарифів, пропонуємо на ті види послуг, основною складовою собівартості яких є розмір оплати праці відповідних фахівців, запровадити прозорий механізм застосування постачальником послуги методики (формули) розрахунку тарифу з використанням у розрахунку розміру мінімальної заробітної плати та можливості перегляду тарифу у випадку зміни розміру мінімальної заробітної

плати, встановленої законодавством у відповідному році.

3. Пропонуємо не включати до нормативно-правового акту яким регулюватиметься механізм формування та процедура встановлення тарифів на надання в користування кабельної каналізації електронних комунікацій (далі – ККЕ) коефіцієнти за типами населеного пункту. Використання таких коефіцієнтів є необґрунтованим з економічних та правових підстав. Чинним законодавством України не передбачено поділ на економічні зони за кількістю населення у певних населених пунктах. Як встановлено ст. 24 ЗУ «Про зовнішньоекономічну діяльність» на території України можуть запроваджуватись спеціальні економічні зони різного типу. Статус та територія зазначених зон встановлюються Верховною Радою України згідно з законами України про спеціальні економічні зони шляхом прийняття окремого закону України для кожної з таких зон.

Також при застосуванні цих коефіцієнтів до тарифів, які встановлюються на рівні собівартості або навіть з встановленим рівнем рентабельності у розмірі 20% прибутку до собівартості, застосування коефіцієнтів зменшує тариф до розміру меншому за собівартість послуги. ЗУ «Про ціни і ціноутворення» затверджено, що органи які встановили державні регульовані ціни на товари в розмірі, нижчому від економічно обґрунтованого розміру, зобов'язані відшкодувати суб'єктам господарювання різницю між такими розмірами за рахунок коштів відповідних бюджетів. Також не допускається установа державних регульованих цін на товари в розмірі, нижчому від економічно обґрунтованого розміру, без визначення джерел для відшкодування різниці між такими розмірами за рахунок коштів відповідних бюджетів.

4. Пропонуємо включити до нормативно-правового акту яким регулюватиметься механізм формування та процедура встановлення тарифів на надання в користування ККЕ положення, які передбачають повноваження НКЕК приймати рішення щодо обов'язкового періодичного перегляду розмірів тарифів у разі зміни рівня інфляції на розмір фактичного рівня інфляції.

Сподіваємось на врахування пропозицій та зауважень АТ «Укртелеком» у подальшому опрацюванні документа.

З повагою

**Заступник Генерального
директора з корпоративних
відносин**

І.В. Коломоєць

Панасенко О.А.

Акціонерне товариство
«Укртелеком»
Корпоративний центр АТ
"УКРТЕЛЕКОМ"

бульв.Т.Шевченка, 18, м.Київ, 01601, Україна код ЄДРПОУ 21560766,
індивідуальний податковий номер 215607626656, свідоцтво №200016523,
видане 02.01.2012 СДПІ у м.Києві по роботі з ВВП