

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту постанови Національної комісії, що здійснює
державне регулювання у сферах електронних комунікацій,
радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку
«Про затвердження Граничних цін (тарифів) на послуги поштового зв'язку
з пересилання внутрішніх простих та реєстрованих листів без оголошеної
цінності (рекомендованих) масою до 50 грамів і поштових карток»

Визначення проблеми

НКЕК здійснює свої повноваження визначені Законом України «Про поштовий зв'язок» (далі – Закон) та Законом України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку» (далі – Закон про НКЕК).

Згідно підпункту «б» пункту 23 частини четвертої статті 4 Закону про НКЕК, до повноважень регуляторного органу належить здійснення державного регулювання у сфері надання послуг поштового зв'язку, зокрема регулювання цін (тарифів) на універсальні послуги поштового зв'язку. Також відповідно до статті 8 Закону, НКЕК встановлює граничні ціни (тарифи) на послуги поштового зв'язку з пересилання внутрішніх простих та реєстрованих листів без оголошеної цінності (рекомендованих) масою до 50 грамів і поштових карток.

Порядок регулювання та встановлення цих цін (тарифів) затверджений постановою НКЕК від 17.05.2023 189, зареєстрований у Міністерстві юстиції України 15.06.2023 за № 995/40051.

Граничні ціни (тарифи) на послуги поштового зв'язку, що залишилися регульованими НКЕК відповідно до Закону, встановлені постановою НКЕК від 13.09.2023 № 352, зареєстрованою в Міністерстві юстиції України 28.09.2023 за № 1719/40775, але без зміни рівня цін (тарифів) на ці послуги, що встановлювались рішенням НКРЗІ від 02.11.2021 № 413.

До НКЕК надійшов лист призначеного оператора поштового зв'язку - АТ "Укрпошта", від 06.10.2023 № 1.02.001.002-15585-23 разом із комплектом документів щодо перегляду граничних цін (тарифів) на послуги поштового зв'язку з пересилання внутрішніх простих та реєстрованих листів без оголошеної цінності (рекомендованих) масою до 50 грамів і поштових карток, розміри яких встановлені рішенням НКРЗІ від 02.11.2021 № 413 і залишаються незмінними до цього часу.

З метою недопущення збитковості надання цих послуг, за результатами опрацювання наданих документів НКЕК розроблено проект постанови НКЕК «Про затвердження Граничних цін (тарифів) на послуги поштового зв'язку з пересилання внутрішніх простих та реєстрованих листів без оголошеної цінності (рекомендованих) масою до 50 грамів і поштових карток».

Можна виділити такі основні групи (підгрупи), на які впливає проблема:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так	-
Держава	Так	-
Суб'єкти господарювання, що є призначеними операторами поштового зв'язку,	Так	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	-	Ні

Питання, на врегулювання яких спрямовано даний регуляторний акт, не належать до сфери ринкових відносин, тому проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки прийняття обов'язкових до виконання нормативно-правових актів є прерогативою держави в особі її органів, у зв'язку з чим Закон передбачає повноваження НКЕК, як національного регулятора у сфері надання послуг поштового зв'язку, щодо встановлення граничних цін (тарифів) на послуги поштового зв'язку з пересилання внутрішніх простих та реєстрованих листів без оголошеної цінності (рекомендованих) масою до 50 грамів і поштових карток.

Чинні регуляторні акти не передбачають розв'язання питань, для вирішення яких розроблено даний регуляторний акт, тому проблема не може бути вирішена за допомогою чинних регуляторних актів.

Враховуючи вищезазначене, виникає потреба у прийнятті постанови НКЕК.

На виконання частини другої статті 15 Закону про НКЕК проект постанови НКЕК, що має ознаки регуляторного акта, разом з матеріалами, що обґрунтовують необхідність її прийняття, та аналізом регуляторного впливу оприлюднюється на офіційному вебсайті НКЕК з метою проведення консультацій, одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань та інших заінтересованих осіб.

Цілі державного регулювання

Ціллю державного регулювання є забезпечення виконання НКЕК законодавчо визначених повноважень щодо затвердження граничних цін (тарифів) на послуги поштового зв'язку з пересилання внутрішніх простих та реєстрованих листів без оголошеної цінності (рекомендованих) масою до 50 грамів і поштових карток.

Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Прийняття постанови	Підготовка проекту постанови дозволить, зокрема: а) збільшити доходи призначеного оператора поштового зв'язку від надання регульованих НКЕК послуг поштового зв'язку споживачам; б) задовольнити попит споживачів на якісні регульовані НКЕК послуги поштового зв'язку; в) створити передумови для беззбитковості надання послуг; г) реалізувати відповідно до Закону повноваження НКЕК щодо здійснення державного регулювання у сфері надання послуг поштового зв'язку, зокрема щодо встановлення цін (тарифів) послуг з пересилання внутрішніх простих та реєстрованих листів без оголошеної цінності (рекомендованих) масою до 50 грамів і поштових карток.
Альтернатива 2 Залишення наявної ситуації без змін	Такий спосіб є неприйнятним оскільки не сприяє вирішенню визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Залишення наявної ситуації без змін не забезпечить додержання вимог законодавства про поштовий зв'язок

Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Прийняття постанови	Максимальні. Досягнення поставлених цілей та реалізація єдиної державної політики у сфері надання послуг поштового зв'язку. Дотримання принципів прозорості та недискримінаційності при встановленні тарифів, створення передумов для беззбитковості надання послуг	Реалізація не потребує додаткових матеріальних та інших витрат із бюджетів усіх рівнів. Витрати, пов'язані з виконанням працівниками НКЕК своїх повноважень здійснюються в межах коштів, передбачених на його утримання.
Альтернатива 2 Залишення наявної ситуації без змін	Відсутні	Реалізація потребує додаткових бюджетних витрат на покриття збитків від надання послуг, що

		підлягають державному регулюванню
--	--	-----------------------------------

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Створення передумов для отримання якісних послуг поштового зв'язку, ціни (тарифи) на які підлягають державному регулюванню НКЕК	Потребує додаткових витрат на оплату послуг поштового зв'язку, ціни (тарифи) на які підлягають державному регулюванню НКЕК
Альтернатива 2	Не потребує збільшення витрат на оплату послуг поштового зв'язку, ціни (тарифи) на які підлягають державному регулюванню НКЕК	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць*	1	0	0	0	1
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	100	0	0	0	100

* Надання універсальних послуг поштового зв'язку (в тому числі регульованих НКЕК послуг поштового зв'язку) забезпечує національний оператор поштового зв'язку, функції якого, відповідно до розпоряджень Кабінету Міністрів України від 10.01.2002 № 10-р (із змінами) «Про національного оператора поштового зв'язку» та від 17.07.2015 № 728-р «Про перетворення Українського державного підприємства поштового зв'язку «Укрпошта» у публічне акціонерне товариство», а також наказу Міністерства інфраструктури України від 14.12.2018 № 611 «Про затвердження нової редакції Статуту ПАТ «Укрпошта» та інші питання діяльності», покладено на АТ «Укрпошта, тому під сферу інтересів суб'єктів господарювання підпадає лише один суб'єкт господарювання.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Створення передумов для беззбитковості надання послуг та збільшення доходів призначеного оператора поштового зв'язку від надання регульованих НКЕК послуг поштового зв'язку, підвищення якості їх надання послуг	Відсутні
Альтернатива 2	Відсутні	Збитковість надання послуг, що підлягають державному регулюванню, і відповідно потреба у бюджетних

		асигнуваннях на покриття цих витрат
--	--	-------------------------------------

За результатами оцінки кожного способу досягнення зазначених цілей та з огляду на наведені аргументи, найкращим для реалізації вважаємо Альтернативу 1 з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Альтернатива 1	4	Ціль державного регулювання може бути досягнута повною мірою. Прийняття постанови НКЕК дозволить належним чином реалізувати власні повноваження щодо встановлення граничних цін (тарифів) на регульовані послуги поштового зв'язку, забезпечить прозорість і відкритість при встановленні цих тарифів та створить передумови для беззбитковості надання цих послуг
Альтернатива 2	1	Зазначений бал присвоєно з урахуванням того, що у разі неприйняття регуляторного акту проблема продовжить існувати. Ціль державного регулювання не буде досягнута

Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання проблеми, визначеної в розділі I аналізу регуляторного впливу, передбачається прийняття постанови НКЕК «Про затвердження Граничних цін (тарифів) на послуги поштового зв'язку з пересилання внутрішніх простих та реєстрованих листів без оголошеної цінності (рекомендованих) масою до 50 грамів і поштових карток» та визнання такою, що втратила чинність, постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку, від 13 вересня 2023 року № 352 «Про встановлення граничних цін (тарифів) на послуги поштового зв'язку з пересилання внутрішніх простих та реєстрованих листів без оголошеної цінності (рекомендованих) масою до 50 грамів і поштових карток»,

zareєстрованої в Міністерстві юстиції України 28 вересня 2023 року за № 1719/40775.

Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк чинності регуляторного акта необмежений.

Оскільки регуляторний акт є актом, розробленим відповідно вимог Закону про НКЕК та Закону, зміна положень акта чи втрата ним чинності можлива в разі внесення змін чи втрати чинності вказаних законів.

Крім того, оскільки проектом акта встановлюються граничні ціни (тарифи) на регульовані НКЕК послуги поштового зв'язку, які формуються виходячи із економічно обґрунтованих планових витрат АТ «Укрпошта» на їх надання, об'єктивні зміни в економіці можуть слугувати підставою для перегляду цього регуляторного акта.

Регуляторний акт може втратити чинність у разі втрати чинності актом законодавства, відповідно до якого прийнято нормативно-правовий акт.

Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Після набрання чинності регуляторного акта його результативність визначатиметься такими показниками:

- розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта;
- доходи, які отримано АТ «Укрпошта», від надання послуг поштового зв'язку за регульованими НКЕК цінами (тарифами);
- кількість звернень суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта, з питань застосування акта та/або необхідності його перегляду.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання щодо основних положень проекту регуляторного акта є достатнім за рахунок його оприлюднення 18.10.2023 на офіційному вебсайті НКЕК за адресою: <http://www.nkrzi.gov.ua> у рубриці «Регуляторна діяльність», підрубриці «Регуляторні акти 2023» з метою одержання зауважень та пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань до 18.11.2023 року.

Очікувані результати прийняття регуляторного акта

Результатом прийняття регуляторного акта є досягнення поставлених цілей та реалізація єдиної державної політики у сфері надання послуг поштового зв'язку. Впровадження альтернативи 1 забезпечить в повному обсязі досягнення поставленої мети.

Впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується, його реалізація не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат з Державного бюджету України та місцевих бюджетів.

Очікувані наслідки дії регуляторного акта не передбачають нанесення шкоди суб'єктам господарювання.

Нормативно-правовий акт відповідає принципам державної регуляторної політики.

**Директор Департаменту
економічного регулювання**

Андрій БАРАБІН

Голова НКЕК

Олександр ЖИВОТОВСЬКИЙ