

ЗАТВЕРДЖЕНО

Постанова Національної комісії, що
здійснює державне регулювання
у сферах електронних комунікацій,
радіочастотного спектра та надання
послуг поштового зв'язку
____._____. 2023 року № ____

МЕТОДИКА

проведення та оновлення географічних оглядів

I. Загальні положення

1. Цю Методику розроблено відповідно до Законів України «Про електронні комунікації» (далі - Закон) та «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку» та з урахуванням Директиви Європейського Парламенту і Ради (ЄС) 2018/1972 від 11 грудня 2018 року про запровадження Європейського кодексу електронних комунікацій.

2. Методику розроблено з метою створення, реалізації та моніторингу ефективного проведення та оновлення географічних оглядів доступності на всій території України мереж широкосмугового доступу (фіксованих та мобільних) та послуг голосових електронних комунікацій у фіксованому місці, а також відповідного регулювання.

3. Дія цієї Методики поширюється на відносини між Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку (далі - регуляторний орган), та постачальниками електронних комунікаційних мереж та/або послуг (далі - постачальники), органами державної влади та органами місцевого самоврядування, громадянами, що виникають під час проведення географічних оглядів доступності на всій території України мереж широкосмугового доступу (фіксованих та мобільних) та послуг голосових електронних комунікацій у фіксованому місці.

4. Ця Методика визначає механізм проведення та оновлення географічних оглядів доступності на всій території України мереж широкосмугового доступу (фіксованих та мобільних) та послуг голосових електронних комунікацій у фіксованому місці, а також встановлює процедуру оприлюднення результатів проведення та оновлення географічних оглядів та визначає перелік інформації необхідної для проведення та оновлення географічних оглядів, форми та способи її отримання.

5. Постачальники згідно з Законом при наданні інформації зобов'язані вказувати повні, достовірні, об'єктивні дані про себе та свою діяльність у сфері електронних комунікацій.

6. У цій Методиці терміни вживаються в такому значенні:

- населений пункт – усталене місце (село, селище, місто) постійного проживання людей, що склалося внаслідок історичних традицій, господарської та іншої діяльності, має сталий склад населення, власну назву, відокремлену межею територію;

- обстеження поточного географічного охоплення території України електронними комунікаційними мережами широкосмугового доступу або послугами голосових електронних комунікацій у фіксованому місці – набір наявних у регуляторного органу даних, деталізованих по кожному населеному пункту, що характеризує доступність відповідних електронних комунікаційних мереж або послуг, у тому числі наявність електронних комунікаційних мереж, постачальників таких мереж та/або послуг та інформацію необхідну для підключення послуг;

- оновлення географічного огляду – процес доповнення/зміни інформації про наявність або короткострокову перспективу наявності (покриття) електронної комунікаційної мережі загального користування в окремо визначеному населеному пункті після закінчення проведеного географічного огляду;

- проведення географічного огляду – процес отримання, обробки, визначення, узагальнення та оприлюднення інформації від постачальників про наявність/короткострокову (до одного року) перспективу наявності (покриття) електронної комунікаційної мережі загального користування в окремо визначеному населеному пункті;

- прогноз охоплення території України електронними комунікаційними мережами широкосмугового доступу або послугами голосових електронних комунікацій у фіксованому місці – інформація про заплановані розгортання мереж широкосмугового доступу, їх значні оновлення або розширення, а також про заплановане надання послуг голосових електронних комунікацій у

фіксованому місці на наступний за здійсненням огляду рік із деталізацією до населеного пункту;

- суміжний населений пункт – населений пункт, який межує, або межа якого розташована на відстані до 3 км, із населеним пунктом (до межі населеного пункту) у якому наявні та/або заплановані до розгортання мережі широкосмугового доступу та/або надання послуг голосових електронних комунікацій у фіксованому місці;

- суміжний район – район, який межує із районом, в якому наявні та/або заплановані до розгортання мережі широкосмугового доступу та/або надання послуг голосових електронних комунікацій у фіксованому місці;

- територія здійснення діяльності – територія, на якій здійснюється діяльність у сфері електронних комунікацій, зазначена постачальником у Реєстрі постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг;

- територія, на якій відсутні мережі широкосмугового доступу або послуги голосових електронних комунікацій у фіксованому місці – населений пункт (декілька суміжних населених пунктів на території одного адміністративно-територіального району), в якому (яких) відсутні електронні комунікаційні мережі загального користування, які придатні для надання послуг фіксованого широкосмугового доступу або відсутнє покриття електронної комунікаційної мережі загального користування, придатної для надання послуг мобільного широкосмугового доступу або послуги голосових електронних комунікацій у фіксованому місці та не планується протягом року з моменту проведення огляду розгортання таких мереж або надання послуг.

Інші терміни у цій Методиці вживаються у значеннях, наведених в Законі України «Про електронні комунікації».

7. Подальше масштабування інформації з метою наближення до вимог рекомендації BEREC щодо географічних оглядів розгортання мереж BoR (20) 42 від 05 березня 2020 року (далі - рекомендації BEREC BoR (20) 42) буде здійснюватися в процесі оновлення географічних оглядів, шляхом внесення відповідних змін в Методику.

II. Отримання інформації необхідної для проведення та оновлення географічних оглядів

1. Для проведення та оновлення географічних оглядів регуляторний орган використовує інформацію, отриману із наступних форм звітності та запитів про надання інформації:

- форма регуляторної звітності № 2-МП «Обстеження поточного географічного охоплення території України електронними комунікаційними

мережами широкосмугового доступу та послугами голосових електронних комунікацій у фіксованому місці» (далі - форма № 2-МП);

- форма регуляторної звітності № 3-ЗР «Заплановані розгортання мереж широкосмугового доступу та заплановане надання послуг голосових електронних комунікацій у фіксованому місці» (далі - форма № 3-ЗР);

- інших форм звітності.

2. Постачальники надають регуляторну звітність за формами № 2-МП та № 3-ЗР в електронній формі через електронну регуляторну платформу (з моменту початку функціонування електронної регуляторної платформи) та/або на офіційному вебсайті регуляторного органу.

Подання регуляторної звітності в електронній формі здійснюється з накладанням кваліфікованого електронного підпису (далі – КЕП) відповідно до вимог чинного законодавства у сфері електронних довірчих послуг.

3. Цілісність регуляторної звітності та автентичність її підписанта підтверджуються КЕП з дотриманням вимог чинного законодавства у сфері електронних довірчих послуг керівника суб'єкта господарювання або уповноваженої ним особи.

4. Інформація у формах № 2-МП та № 3-ЗР заповнюється за результатами наступних звітних періодів: I півріччя та II півріччя.

5. Форми № 2-МП та № 3-ЗР подаються постачальниками до регуляторного органу:

- I півріччя, станом на 01 січня звітного року - не пізніше ніж 28 лютого звітного року;

- II півріччя, станом на 01 липня звітного року - не пізніше ніж 31 липня звітного року.

6. Якщо останній день строку надання регуляторної звітності припадає на вихідний, святковий або інший неробочий день, то останнім днем надання форм № 2-МП та № 3-ЗР вважається перший після нього робочий день.

7. У разі необхідності отримання додаткової інформації для проведення географічних оглядів регуляторний орган має право вимагати від постачальників, органів державної влади та органів місцевого самоврядування надання інформації у формі запиту про надання інформації.

Інформація, яка надається у відповідь на запит про надання інформації повинна відповідати змісту запиту та надаватись у строки, визначені запитом.

8. З метою зменшення звітного навантаження та подальшого наближення до вимог рекомендації BEREC BoR (20) 42 буде здійснюватися зменшення періодів подання інформації необхідної для оновлення географічних оглядів, шляхом внесення відповідних змін в Методику.

III. Види географічних оглядів, процедура та терміни їх проведення та оновлення

1. Регуляторний орган проводить та оновлює наступні види географічних оглядів:

- географічний огляд доступності на всій території України фіксованого широкосмугового доступу;
- географічний огляд доступності на всій території України мобільного широкосмугового доступу;
- географічний огляд доступності на всій території України послуг голосових електронних комунікацій у фіксованому місці.

2. Географічний огляд проводиться регуляторним органом в наступній послідовності:

2.1. На підставі обробки даних за формою № 2-МП та інших форм звітності, отриманих від постачальників за останнє півріччя (рік), проводяться обстеження поточного географічного охоплення території України електронними комунікаційними мережами широкосмугового доступу та послугами голосових електронних комунікацій у фіксованому місці.

2.2. На підставі обробки даних за формою № 3-ЗР, отриманою від постачальників за останнє півріччя (рік) проводиться узагальнення (агрегація) прогнозу охоплення території України електронними комунікаційними мережами широкосмугового доступу та послугами голосових електронних комунікацій у фіксованому місці.

До прогнозу охоплення включаються також населені пункти, в яких відсутня наявність мереж згідно форми № 2-МП, але цей населений пункт був включений до форми № 3-ЗР одним або декількома постачальниками.

2.3. Перелік населених пунктів, в яких відсутні мережі широкосмугового доступу або послуги голосових електронних комунікацій у фіксованому місці, формується шляхом виключення з загального переліку населених пунктів відповідно до актуального Кодифікатору адміністративно-територіальних одиниць та територій територіальних громад, в яких згідно форм № 2-МП та № 3-ЗР у постачальників в наявності мережі широкосмугового доступу або послуги голосових електронних комунікацій у фіксованому місці або запланований їх розвиток на наступний рік.

3. Географічні огляди проводяться за результатами отриманої від постачальників інформації станом на 01 липня звітного року.

4. Географічні огляди за рішенням регуляторного органу оновлюються кожні наступні пів року (рік), по процедурі аналогічній їх проведенню.

IV. Розміщення результатів географічних оглядів

1. З метою доступності для кінцевих користувачів інформації про наявність електронних комунікаційних мереж широкосмугового доступу та послуг голосових електронних комунікацій у фіксованому місці в різних населених пунктах регуляторний орган забезпечує розміщення даних географічних оглядів із можливістю вибору ними постачальника з рівнем деталізації до населеного пункту за визначеною формою згідно додатків 1 - 7 до цієї Методики:

- за допомогою геоінформаційної системи для географічних оглядів доступності на території України мереж широкосмугового доступу (фіксованого і мобільного) та універсальних електронних комунікаційних послуг (далі - геоінформаційна система) (з моменту початку функціонування електронної регуляторної платформи та геоінформаційної системи);

- на офіційному вебсайті регуляторного органу (до впровадження геоінформаційної системи).

2. Дані щодо проведених географічних оглядів розміщуються на електронній регуляторній платформі та на офіційному вебсайті регуляторного органу не пізніше 01 жовтня року, в якому проводиться географічний огляд.

3. Дані, щодо проведених оновлених географічних оглядів розміщуються на електронній регуляторній платформі та на офіційному вебсайті регуляторного органу не пізніше ніж через два місяці після закінчення терміну отримання інформації, необхідної для оновлення таких географічних оглядів.

4. Географічний огляд, який розміщується на електронній регуляторній платформі та офіційному вебсайті регуляторного органу, включає наступні набори даних, наявні у регуляторного органу з деталізацією по кожному населеному пункту у вигляді електронних таблиць з відповідною інформацією та можливістю її обробки та групуванню:

- обстеження поточного географічного охоплення території України електронними комунікаційними мережами широкосмугового доступу або послугами голосових електронних комунікацій у фіксованому місці, що характеризує доступність відповідних електронних комунікаційних мереж або послуг, у тому числі наявність електронних комунікаційних мереж, постачальників таких мереж та/або послуг та інформацію необхідну для підключення послуг, згідно додатків 1 - 4 до цієї Методики;

- прогноз охоплення території України електронними комунікаційними мережами широкосмугового доступу або послугами голосових електронних комунікацій у фіксованому місці не менше ніж на наступний за здійсненням огляду рік, у тому числі інформацію про заплановані розгортання мереж

широкосмугового доступу, їх значні оновлення, а також інформацію про заплановане надання послуг голосових електронних комунікацій у фіксованому місці згідно додатків 5 - 7 до цієї Методики;

- інформацію, яка свідчить, що на певній території відсутні мережі широкосмугового доступу або послуги голосових електронних комунікацій у фіксованому місці, згідно додатків 8 - 10 до цієї Методики;

V. Визначення щодо території, на якій має бути здійснено забезпечення доступу до мереж широкосмугового доступу або послуг голосових електронних комунікацій у фіксованому місці

1. Якщо географічний огляд свідчить, що в окремих населених пунктах відсутні мережі широкосмугового доступу або послуги голосових електронних комунікацій у фіксованому місці та не планується протягом року з моменту проведення огляду розгортання постачальниками таких мереж або надання послуг, регуляторний орган приймає рішення про визначення цієї території такою, на якій має бути здійснено забезпечення доступу до мереж широкосмугового доступу або послуг голосових електронних комунікацій у фіксованому місці.

2. Рішення про визнання території такою, на якій має бути здійснено забезпечення доступу до мереж широкосмугового доступу або послуг голосових електронних комунікацій у фіксованому місці готується на основі переліку населених пунктів, визначених п.2.3 Розділу III Методики.

3. До визначеної території відносяться один або декілька суміжних населених пунктів. При цьому враховується наявність між населеними пунктами прямого дорожнього сполучення, наявність між населеними пунктами ліній енергопостачання, наявність інших споруд інженерної інфраструктури.

Для отримання інформації про наявність споруд інженерної інфраструктури, яка може бути використана постачальниками для розміщення мереж широкосмугового доступу або послуг голосових електронних комунікацій у фіксованому місці, регуляторний орган може направляти відповідні запити до органів державної влади та органів місцевого самоврядування.

4. До рішення про визнання території такою, на якій має бути здійснено забезпечення доступу до мереж широкосмугового доступу або послуг голосових електронних комунікацій у фіксованому місці, додається перелік постачальників, до яких буде надісланий запит про надання інформації у формі повідомлення щодо наміру розгорнути мережі широкосмугового

доступу або надавати послуги голосових електронних комунікацій у фіксованому місці протягом прогностного періоду (далі - повідомлення щодо наміру з розгортання мереж), згідно додатку 11 до цієї Методики.

5. Перелік постачальників до яких планується направлення запиту про надання інформації, формується за наступними критеріями:

- постачальник зазначив у Реєстрі постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг відповідну територію здійснення діяльності;
- постачальник на протязі минулого року в формі № 3-ЗР, надавав інформацію про запланований розвиток мереж в населених пунктах, які включені до визначеної території;
- постачальник має мережі (покриття, надає послуги) в суміжному до населених пунктів у визначеній території населеного пункту;
- постачальник визначив територію діяльності в тому ж районі, в якому розташована визначена територія;
- постачальник має мережі (покриття, надає послуги) в суміжному районі.

6. Після прийняття рішення про визначення території такою, на якій має бути здійснено забезпечення доступу до мереж широкосмугового доступу або послуг голосових електронних комунікацій у фіксованому місці, регуляторний орган надсилає до всіх постачальників у визначеному переліку запиту про надання інформації у формі повідомлення щодо наміру з розгортання мереж.

7. Постачальники, отримавши запит, зобов'язані на протязі одного місяця надати повідомлення щодо наміру з розгортання мереж за затвердженою регуляторним органом формою та заповнене відповідно до Інструкції щодо його заповнення.

8. До подачі повідомлення щодо наміру з розгортання мереж постачальники мають право проводити консультації з регуляторним органом з метою отримання наявної в регуляторному органі інформації щодо наявності споруд інженерної інфраструктури, яка може бути використана постачальниками для розміщення мереж.

9. Постачальники надають повідомлення щодо наміру з розгортання мереж в електронній формі в два способи:

- через електронну регуляторну платформу (з моменту початку функціонування електронної регуляторної платформи);
- на офіційному вебсайті регуляторного органу.

Подання повідомлення щодо наміру з розгортання мереж в електронній формі здійснюється з накладанням КЕП відповідно до вимог законодавства у сфері електронних довірчих послуг.

10. Повнота та достовірність повідомлення щодо наміру з розгортання мереж підтверджуються КЕП керівника суб'єкта господарювання або

уповноваженої ним особи з дотриманням вимог законодавства у сфері електронних довірчих послуг.

11. Інформація, отримана в повідомленнях щодо наміру з розгортання мереж включається до відповідного прогнозу охоплення території України електронними комунікаційними мережами широкосмугового доступу або послугами голосових електронних комунікацій у фіксованому місці.

12. За результатами опрацювання отриманої інформації з повідомлень щодо наміру розгортати мереж, визначається перелік певних територій, на яких відсутні універсальні послуги і такі послуги не можуть бути забезпечені на цій території (територіях) на комерційних умовах.

Перелік таких територій, згідно додатку 12 до цієї Методики, публікується на електронній регуляторній платформі за допомогою геоінформаційної системи (з моменту початку функціонування електронної регуляторної платформи та геоінформаційної системи) та на офіційному вебсайті регуляторного органу.

Директор Департаменту
економічного регулювання

Андрій БАРАБІН