

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку «Про внесення зміни до Тарифів на роботи (послуги) Державного підприємства «Український державний центр радіочастот»

Визначення проблеми

Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку (далі – НКЕК, регуляторний орган) здійснює свої повноваження визначені Законом України «Про електронні комунікації» (далі – Закон) та Законом України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку» (далі – Закон про НКЕК).

Згідно пункту 6 частини п'ятої статті 4 Закону про НКЕК, для виконання своїх повноважень, передбачених законом, регуляторний орган та уповноважені посадові особи апарату регуляторного органу можуть серед іншого затверджувати тарифи на роботи/послуги державного підприємства, що належить до сфери управління регуляторного органу. Також, відповідно до частини четвертої статті 45 Закону, перелік робіт та послуг, що виконуються державним підприємством, що перебуває у сфері управління регуляторного органу, відповідно до цього Закону, а також тарифи на них встановлюються регуляторним органом.

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 20.05.2022 № 400-р Державне підприємство «Український державний центр радіочастот» (далі – УДЦР) віднесено до сфери управління НКЕК.

Згідно підпункту 5 пункту 1 статті 45 державне підприємство, що перебуває у сфері управління регуляторного органу, має право здійснювати заходи щодо виявлення джерел радіозавад.

В діючій редакції Тарифів на роботи (послуги) державного підприємства «Український державний центр радіочастот», затвердженій рішенням Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, від 17.08.2021 № 302 зареєстрованій у Міністерстві юстиції України 03.09.2021 за № 1160/36782 відсутній тариф «виявлення джерел радіозавад».

Зважаючи на викладене УДЦР запропонував доповнити розділ I Тарифів новим пунктом 18а, який стосується встановлення тарифу вартості робіт з виявлення джерел радіозавад.

У зв'язку із вищезазначеним та для забезпечення єдиного підходу у діяльності державного підприємства, що перебуває у сфері управління регуляторного органу, виникла необхідність внесення зміни до діючої редакції Тарифів на роботи (послуги) УДЦР.

При цьому, тарифи на інші послуги, що надає УДЦР залишаються незмінними.

Можна виділити такі основні групи (підгрупи), на які впливає проблема:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	-	Ні
Держава	Так	-
Суб'єкти господарювання, що надають послуги виявлення джерел радіозавад,	Так	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	-	Ні

Питання, на врегулювання яких спрямовано даний регуляторний акт, не належать до сфери ринкових відносин, тому проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів.

Чинні регуляторні акти не передбачають розв'язання питань, для вирішення яких розроблено даний регуляторний акт, тому проблема не може бути вирішена за допомогою чинних регуляторних актів.

На виконання частини другої статті 15 Закону «Про НКЕК» проект постанови НКЕК, що має ознаки регуляторного акта, разом з матеріалами, що обґрунтовують необхідність її прийняття, та аналізом регуляторного впливу оприлюднюється на офіційному вебсайті НКЕК з метою проведення консультацій, одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань та інших заінтересованих осіб.

Цілі державного регулювання

Ціллю державного регулювання є здійснення заходів щодо виявлення джерел радіозавад з ініціативи та за рахунок заявників (користувачів радіочастотного спектра).

Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Прийняття постанови	Підготовка нової редакції Тарифів дозволить, зокрема: а) забезпечити беззавадове функціонування служб радіонавігації або інших служб безпеки; б) виявляти радіозавади, що значно погіршують якість, перешкоджають або неодноразово переривають роботу служб радіозв'язку, які діють відповідно до законодавства чи міжнародних договорів; в) забезпечити споживачів якісними беззавадовими телекомунікаційними послугами; г) забезпечити беззавадову роботу користувачів радіочастотного спектра, що діють відповідно до законодавства.
Альтернатива 2 Залишення наявної ситуації без змін	Такий спосіб є неприйнятним оскільки не сприяє вирішенню визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики.

Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Прийняття постанови	Максимальні. Дотримання принципів прозорості та недискримінаційності при встановленні тарифів.	Реалізація не потребує додаткових матеріальних та інших витрат із бюджетів усіх рівнів. Витрати, пов'язані з виконанням працівниками НКЕК своїх повноважень здійснюються в межах коштів, передбачених на його утримання.
Альтернатива 2 Залишення наявної ситуації без змін	Відсутні	Реалізація не потребує додаткових матеріальних та інших витрат із бюджетів усіх рівнів.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	Відсутні	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць*	1			-	1
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	100%			-	100%

* - відповідно до пункту 5 частини першої та частини четвертої статті 45 Закону України «Про електронні комунікації», розпорядження Кабінету Міністрів України від 20.05.2022 № 400-р «Про віднесення цілісного майнового комплексу державного підприємства «Український державний центр радіочастот» до сфери управління Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку», державне підприємство, що перебуває у сфері управління регуляторного органу, має право, зокрема, здійснювати заходи щодо виявлення джерел радіозавод, а до повноважень НКЕК відноситься встановлення тарифів на роботи та послуги, тому подальші розрахунки здійснюються для одного суб'єкта господарювання.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Досягнення поставлених цілей та реалізація єдиної державної політики у сфері радіочастотного спектра та встановлення чітких та прозорих підходів щодо встановлення тарифів на роботи та послуги УДЦР зокрема щодо виявлення джерел радіозавод.	Відсутні
Альтернатива 2	Відсутні	Відсутні

За результатами оцінки кожного способу досягнення зазначених цілей та з огляду на наведені аргументи, найкращим для реалізації вважаємо Альтернативу 1 з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Альтернатива 1	4	Зазначений спосіб не порушує вимог законодавства, повністю відповідає вимогам сьогодення, прозорість і відкритість при формуванні тарифів на роботи/послуги державного підприємства, що належить до сфери управління регуляторного органу.
Альтернатива 2	1	Ціль державного регулювання не буде досягнута.

Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання проблеми, визначеної в розділі I аналізу регуляторного впливу передбачається прийняття постанови НКЕК «Про внесення зміни до Тарифів на роботи (послуги) Державного підприємства «Український державний центр радіочастот», затверджених рішенням Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, від 17 серпня 2021 року № 302, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 03 вересня 2021 року за № 1160/36782».

Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк чинності регуляторного акта – необмежений.

Оскільки регуляторний акт є актом, розробленим відповідно вимог Закону про НКЕК та Закону, зміна положень акта чи втрата ним чинності можлива в разі внесення змін чи втрати чинності вказаних законів.

Регуляторний акт може втратити чинність у разі втрати чинності актом законодавства, відповідно до якого прийнято нормативно-правовий акт.

Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Після набрання чинності регуляторного акта його результативність визначатиметься такими показниками:

- розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта;
- кількість звернень УДЦР до регулятора щодо перегляду тарифів протягом року.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання щодо основних положень проекту регуляторного акта є достатнім за рахунок його оприлюднення 15.06.2023 на офіційному вебсайті НКЕК за адресою: <http://www.nkrzi.gov.ua> у рубриці «Регуляторна діяльність НКРЗІ», підрубриці «Регуляторні акти» з метою одержання зауважень та пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань до 30.06.2023 року.

Очікувані результати прийняття регуляторного акта

Результатом прийняття регуляторного акта є досягнення поставлених цілей та реалізація єдиної державної політики у сфері радіочастотного спектра. Впровадження альтернативи 1 забезпечить в повному обсязі досягнення поставленої мети.

Впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується, його реалізація не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат з Державного бюджету України та місцевих бюджетів.

Очікувані наслідки дії регуляторного акта не передбачають нанесення шкоди суб'єктам господарювання.

Нормативно-правовий акт відповідає принципам державної регуляторної політики.

**Директор Департаменту
економічного регулювання**

Андрій БАРАБІН

Голова НКЕК

Олександр ЖИВОТОВСЬКИЙ