

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту розпорядження Кабінету Міністрів України
«Про схвалення Стратегії відновлення державної влади та реінтеграції
населення деокупованих територій України на період до 2026 року та
затвердження операційного плану заходів з її реалізації у 2024-2026 роках»
(далі – проект акта)

1. Мета

Метою прийняття акта є розроблення комплексного документу, який окреслить ключові принципи та вектори державної політики щодо реінтеграції деокупованих територій України та забезпечить ефективне та своєчасне відновлення функціонування органів державної влади, органів місцевого самоврядування, відновлення прав і свобод людини і громадянина, створення гарантій безпеки населення деокупованих територій України, шляхом реалізації державними інституціями послідовних, справедливих та інклюзивних заходів з подолання наслідків російської агресії та тимчасової окупації території України в усіх сферах суспільного життя, а також соціально-економічного відновлення.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Міністерством з питань реінтеграції тимчасово окупованих територій України на виконання пункту 2 протоколу наради від 22 вересня 2023 р. № 29849/0/1-23, проведеної під головуванням Прем'єр-міністра України Дениса Шмигала від 19 вересня 2023 р., за участі заінтересованих державних органів утворено міжвідомчу робочу групу для опрацювання питання щодо розроблення стратегії відновлення державної влади та реінтеграції населення деокупованих територій України.

Так, міжвідомчою робочою групою розроблено проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Про схвалення Стратегії відновлення державної влади та реінтеграції населення деокупованих територій України на період до 2026 року та затвердження операційного плану заходів з її реалізації у 2024-2026 роках».

Прийняття акта зумовлено тим, що чинне законодавство України унормовує і врегульовує дії органів виконавчої влади здебільшого після деокупації тимчасово окупованої території України в розрізі окремих регіонів і, як наслідок, відсутній єдиний підхід щодо подолання наслідків тимчасової окупації території України.

Розроблений проект акта спрямований на побудову цілісної державної політики щодо реінтеграції деокупованих територій України на підставі принципів та підходів перехідного правосуддя з урахуванням умов тривалості та наслідків тимчасової окупації території України для жителів деокупованих територій і Держави України.



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат [3FAA9288358EC003040000001C4D3300E233C600](#)

Підписувач [Верещук Ірина Андріївна](#)

Дійсний з [06.11.2023 14:16:12](#) по [06.11.2025 14:16:12](#)

Міністерство з питань реінтеграції
тимчасово окупованих територій
України



22/7.1-2886-24 від 10.04.2024

3. Основні положення проекту акта

Проектом акта передбачається схвалення Стратегії відновлення державної влади та реінтеграції населення деокупованих територій України на період до 2026 року та затвердження операційного плану заходів з її реалізації у 2024-2026 роках.

Проект акта визначає курс, формування та реалізації середньострокової державної політики, спрямованої на відновлення органів державної влади й органів місцевого самоврядування на деокупованих територіях України, створення умов для повноцінної реінтеграції територій, які були тимчасово окуповані Російською Федерацією, і жителів цих територій у правовий, адміністративний, соціальний, культурний, фінансово-економічний, інформаційний, освітній простори України. Проект акта забезпечить синхронізацію дій центральних та місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування задля досягнення цілей Стратегії.

4. Правові аспекти

Нормативно-правові акти, що діють у цій сфері:

Конституція України;

Міжнародний пакт про громадянські і політичні права;

Міжнародний пакт про економічні, соціальні і культурні права;

Конвенція про захист прав людини і основоположних свобод (з протоколами) (Європейська конвенція з прав людини);

Конвенція про захист цивільного населення під час війни від 12 серпня 1949 року;

IV Конвенція про закони і звичаї війни на суходолі та додаток до неї: Положення про закони і звичаї війни на суходолі від 18.10.1907;

Резолюція Генеральної Асамблеї ООН “Основні принципи та керівні положення, що стосуються права на правовий захист і відшкодування шкоди жертвам грубих порушень міжнародних норм в галузі прав людини та серйозних порушень міжнародного гуманітарного права” (№ 60/147, 2005 р.);

Резолюція Генеральної Асамблеї Організації Об'єднаних Націй “Декларація основних принципів правосуддя для жертв злочинів і зловживання владою” (№ 40/34, 1985 р.);

Резолюція Генеральної Асамблеї ООН “Декларація Організації Об'єднаних Націй про права корінних народів” (№ 61/295, 2007 р.);

Резолюція Ради з прав людини ООН “Права людини та правосуддя перехідного періоду” (№ 12/11, 2009 р.);

Резолюція Ради з прав людини ООН “Право на встановлення істини” (№ 12/12, 2009 р.);

Резолюція Генеральної Асамблеї ООН “Про територіальну цілісність України” (№ 68/262, 2014 р.);



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат [3FAA9288358EC003040000001C4D3300E233C600](#)

Підписувач Верещук Ірина Андріївна

Дійсний з 06.11.2023 14:16:12 по 06.11.2025 14:16:12

Міністерство з питань реінтеграції
тимчасово окупованих територій
України



22/7.1-2886-24 від 10.04.2024

Резолюція Генеральної Асамблеї ООН “Агресія проти України” (№A/RES/ES-11/1, 2022);

Резолюція ПАРЄ 2436 (2022) “Агресія Російської Федерації проти України: забезпечення відповідальності за серйозні порушення міжнародного гуманітарного права та інші міжнародні злочини”, ухвалена 28 квітня 2022 року;

Резолюція ПАРЄ 2448 (2022) “Гуманітарні наслідки та внутрішнє і зовнішнє переміщення у зв'язку з агресією Російської Федерації проти України”, прийнята 22 червня 2022 року;

Резолюція ПАРЄ 2482 (2023) “Правові та правозахисні аспекти агресії Російської Федерації проти України”, ухвалена 26 січня 2023 року;

Резолюція Комітету Міністрів CM/Res(2023)3 “Про встановлення Розширеної часткової угоди про Реєстр збитків, завданих агресією Російської Федерації проти України”, прийнята 12 травня 2023 року.

Закон України «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України»;

Постанова Верховної Ради України «Про Заяву Верховної Ради України про пріоритетні напрями державної політики України у сфері деокупації, реінтеграції і відновлення Автономної Республіки Крим та міста Севастополя».

Національна стратегія у сфері прав людини, затверджена Указом Президента України від 24 березня 2021 року № 119/2021;

Державна стратегія регіонального розвитку на 2021-2027 роки, затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 5 серпня 2020 р. № 695;

Стратегія деокупації та реінтеграції тимчасово окупованої території Автономної Республіки Крим та міста Севастополя, затверджена Указом Президента України від 24 березня 2021 року № 117/2021;

Стратегія державної політики щодо внутрішнього переміщення на період до 2025 року, схвалена розпорядженням Кабінету Міністрів України від 7 квітня 2023 р. № 312-р;

Розпорядження Кабінету Міністрів України від 29 вересня 2021 р. № 1171-р «Про затвердження плану заходів з реалізації Стратегії деокупації та реінтеграції тимчасово окупованої території Автономної Республіки Крим та міста Севастополя»;

Розпорядження Кабінету Міністрів України від 23 червня 2021 р. № 756-р «Про затвердження плану дій з реалізації Національної стратегії у сфері прав людини на 2021-2023 роки».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Джерелами фінансування заходів з реалізації Стратегії є кошти державного та місцевих бюджетів і інші джерела, не заборонені законодавством України.



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат [3FAA9288358EC003040000001C4D3300E233C600](#)

Підписувач [Верещук Ірина Андріївна](#)

Дійсний з [06.11.2023 14:16:12](#) по [06.11.2025 14:16:12](#)

Міністерство з питань реінтеграції
тимчасово окупованих територій
України



22/7.1-2886-24 від 10.04.2024

Фінансове забезпечення реалізації Стратегії здійснюватиметься за рахунок залучення міжнародної технічної допомоги на безповоротній основі та інших джерел, не заборонених законодавством.

Обсяг видатків, необхідних для реалізації Стратегії, визначається щороку під час складання проектів державного та місцевих бюджетів на відповідний рік з урахуванням їх реальних можливостей.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта було розміщено на офіційному сайті Мінреінтеграції для проведення консультацій із громадськістю у формі публічного громадського обговорення шляхом електронних консультацій. Консультації з громадськістю проводилися у формі електронних консультацій, участь в яких взяли Громадська спілка «Коаліція «На лінії зіткнення» (код ЄДРПОУ 44647164), Моніторингова місія ООН з прав людини в Україні, Громадська організація «Десяте квітня».

Запропоновані пропозиції не враховані Мінреінтеграції, оскільки більшість дублюється у проекті операційного плану заходів з реалізації у 2024-2026 роках Стратегії відновлення державної влади та реінтеграції населення деокупованих територій України на період до 2026 року. Крім того, запропоновані пропозиції передбачають завдання та заходи, які законодавчо є врегульованими або ж не є предметом регулювання даного проекту акта.

Проект акта потребує погодження уповноваженими представниками всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування.

Проект акта потребує погодження уповноваженими представниками всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців.

Проект акта потребує погодження Уповноваженого із захисту державної мови.

Проект акта не стосується прав осіб з інвалідністю і не потребує погодження Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та не потребує погодження з Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

Проект акта не містить норми регуляторного характеру та не потребує реалізації процедур передбачених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (лист ДРС від 27.03.2024 № 1194/20-24).

7. Оцінка відповідності

У проекті акта відсутні положення, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, прав та свобод, гарантованих Конвенцією про



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат [3FAA9288358EC003040000001C4D3300E233C600](#)

Підписувач Верещук Ірина Андріївна

Дійсний з [06.11.2023 14:16:12](#) по [06.11.2025 14:16:12](#)

Міністерство з питань реінтеграції
тимчасово окупованих територій
України



22/7.1-2886-24 від 10.04.2024

захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації, стосуються інших ризиків та обмежень, які можуть виникнути під час його реалізації.

Проект акта буде надіслано до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

Проект акта не потребує проведення громадської антикорупційної, громадської антидискримінаційної та громадської гендерно-правової експертиз.

8. Прогноз результатів

З прийняттям проекту акта буде сформовано цілісну державну політику щодо реінтеграції деокупованих територій України з урахуванням умов, тривалості та наслідків тимчасової окупації для жителів цих територій та Держави України, що в свою чергу дозволить:

- створити умови для відновлення діяльності органів державної влади України на деокупованих територіях;
- забезпечити передумови для реалізації та захисту прав людини і громадянина на деокупованих територіях України;
- підвищити передбачуваність дій органів державної влади, правоохоронних органів України після деокупації;
- забезпечити узгодженість державної політики реінтеграції деокупованих територій України та створити умови для реалізації заходів державної політики в різних сферах суспільного життя на підставі єдиних наскрізних позицій, визначених Стратегією;
- ефективно подолати наслідки збройної агресії проти України, забезпечити підтримку постраждалому населенню;
- відновити роботу об'єктів життєзабезпечення населення, соціальної сфери, державної влади та підприємств, дозволить забезпечити деокуповані території критично важливими послугами, забезпечить ефективний процес відновлення та подальшого розвитку.

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Населення деокупованих територій України	Позитивний	Прийняття проекту акта дозволить створити умови для повноцінної реінтеграції населення деокупованих



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат [3FAA9288358EC003040000001C4D3300E233C600](#)

Підписувач [Верещук Ірина Андріївна](#)

Дійсний з [06.11.2023 14:16:12](#) по [06.11.2025 14:16:12](#)

Міністерство з питань реінтеграції
тимчасово окупованих територій
України



22/7.1-2886-24 від 10.04.2024

		територій України у правовий, адміністративний, соціальний, культурний, інформаційний, освітній тощо простори України; відновити права і свобод людини і громадянина України;
Держава	Позитивний	Прийняття проекту акта дозволить забезпечити узгодженість державної політики реінтеграції деокупованих територій України; створити умови для ефективного відновлення діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування на деокупованих територіях України; забезпечити ефективний процес відновлення та подальшого розвитку деокупованих територій України; ефективно подолати наслідки збройної агресії Російської Федерації проти України.

**Віце-прем'єр-міністр України –
Міністр з питань реінтеграції
тимчасово окупованих територій
України**

_____ 2024 р.

Ірина ВЕРЕЩУК



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат 3FAA9288358EC003040000001C4D3300E233C600

Підписувач Верещук Ірина Андріївна

Дійсний з 06.11.2023 14:16:12 по 06.11.2025 14:16:12

Міністерство з питань реінтеграції
тимчасово окупованих територій
України



22/7.1-2886-24 від 10.04.2024