

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Деякі питання оперативно-технічного управління електронними
комунікаційними мережами в умовах надзвичайної ситуації,
надзвичайного або воєнного стану»

1. Мета

Проектом постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання оперативно-технічного управління електронними комунікаційними мережами в умовах надзвичайної ситуації, надзвичайного або воєнного стану» (далі – проект постанови) передбачається затвердити Порядок створення та діяльності системи оперативно-технічного управління електронними комунікаційними мережами загального користування та Національного центру управління електронними комунікаційними мережами України для цілей оборони та безпеки держави в умовах надзвичайної ситуації, надзвичайного або воєнного стану (далі – Порядок).

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проект постанови розроблено Адміністрацією Держспецзв'язку на виконання пункту 15 частини першої статті 5 Закону України «Про електронні комунікації» (далі – Закон) та доручень Прем'єр-міністра України від 13.02.2023 № 1042/30/1-21 та Секретаріату Кабінету Міністрів України від 22.03.2023 № 6733/0/2-23 стосовно виконання завдань, визначених планом організації підготовки проектів актів та виконання інших завдань, необхідних для забезпечення реалізації Закону.

Згідно із частиною першою статті 32 Закону управління електронними комунікаційними мережами та відповідальність за забезпечення їх сталості в умовах надзвичайного та воєнного стану покладається на Адміністрацію Держспецзв'язку.

Крім того, згідно із частинами другою – четвертою статті 32 Закону для забезпечення можливості оперативно-технічного управління електронними комунікаційними мережами всіх постачальників електронних комунікаційних мереж та/або послуг в умовах надзвичайного та воєнного стану створюється національний центр оперативно-технічного управління електронними комунікаційними мережами України (далі – НЦУ).

Порядок створення та діяльності НЦУ визначає Кабінет Міністрів України.

В умовах надзвичайного та воєнного стану НЦУ виконує оперативно-технічне управління електронними комунікаційними мережами у межах повноважень, наданих йому Кабінетом Міністрів України.

Разом з цим, повноваження та діяльність НЦУ наразі визначені Порядком оперативно-технічного управління телекомунікаційними мережами в умовах



надзвичайних ситуацій, надзвичайного та воєнного стану, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 29.06.2004 № 812.

Враховуючи викладене, а також необхідність виконання вимог Закону щодо приведення нормативно-правових актів Кабінету Міністрів України у відповідність із Законом та визначення заходів з підготовки електронних комунікаційних мереж загального користування до функціонування в умовах надзвичайної ситуації, надзвичайного або воєнного стану, механізмів здійснення їх оперативно-технічного управління, повноважень суб'єктів системи оперативно-технічного управління електронними комунікаційними мережами загального користування та умов їх взаємодії щодо надання електронних комунікаційних послуг для цілей оборони та безпеки держави в умовах надзвичайної ситуації, надзвичайного або воєнного стану виникла невідкладна потреба у розробці Адміністрацією Держспецзв'язку проєкту постанови.

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом постанови пропонується затвердити Порядок, яким буде визначено заходи з підготовки електронних комунікаційних мереж загального користування до функціонування в умовах надзвичайної ситуації, надзвичайного або воєнного стану, механізми здійснення їх оперативно-технічного управління, повноваження суб'єктів системи оперативно-технічного управління електронними комунікаційними мережами загального користування та умови їх взаємодії щодо надання електронних комунікаційних послуг для цілей оборони та безпеки держави в умовах надзвичайної ситуації, надзвичайного або воєнного стану.

Крім того, проєктом постанови пропонується визнати такими, що втратили чинність, Порядок оперативно-технічного управління телекомунікаційними мережами в умовах надзвичайних ситуацій, надзвичайного та воєнного стану, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 29.06.2004 № 812, постанови Кабінету Міністрів України, якими вносилися зміни до цього Порядку та пункти змін постанов Кабінету Міністрів України, які вносили зміни до цього Порядку.

Проєктом постанови також пропонується привести назву Національного центру оперативно-технічного управління мережами телекомунікацій, який створений і діє відповідно до Порядку оперативно-технічного управління телекомунікаційними мережами в умовах надзвичайних ситуацій, надзвичайного та воєнного стану, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 29.06.2004 № 812, у відповідність до статті 32 Закону.

4. Правові аспекти

У цій сфері суспільних відносин діють такі нормативно-правові акти:

Закон України «Про електронні комунікації»;

Закон України «Про Державну службу спеціального зв'язку та захисту інформації України»;

Постанова Кабінету Міністрів України від 29.06.2004 № 812 «Деякі питання оперативно-технічного управління телекомунікаційними мережами в умовах надзвичайних ситуацій, надзвичайного та воєнного стану»;

Положення про Адміністрацію Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 3.09.2014 № 411.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація постанови не потребує додаткових матеріальних, фінансових та інших ресурсів державного та місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Відповідно до вимог статей 9, 13 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» проєкт постанови 29.07.2022 було оприлюднено на офіційному вебсайті Держспецзв'язку з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань. За результатами розгляду одержаних зауважень і пропозицій проєкт постанови було доопрацьовано та 17.11.2023 розміщено на офіційному вебсайті Держспецзв'язку для повторного обговорення з громадськістю.

26.02.2024 було проведено робочу нараду з підведення підсумків громадського обговорення проєкту постанови, в якій взяли участь представники всіх громадських організацій, які надавали зауваження до проєкту постанови. За результатами проведеної робочої наради, більшість зауважень та пропозицій було враховано. Невраховані зауваження було вирішено залишити на рішення заінтересованих органів, до яких проєкт постанови буде надсилатися на погодження.

Проєкт постанови не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної. У зв'язку з цим консультації з уповноваженими представниками всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, уповноваженими представниками всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців, Урядовим уповноваженим з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок, Уповноваженим із захисту державної мови не проводилися.

Проект постанови не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності, у зв'язку з чим проект постанови не надсилався на розгляд Наукового комітету Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

7. Оцінка відповідності

У проекті постанови немає положень, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

Проект постанови не містить норм, що порушують права та свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, та положень, що стосуються таких прав і свобод.

У проекті постанови немає положень, які містять ознаки дискримінації.

Громадська антидискримінаційна експертиза не проводилася.

У проекті постанови немає положень, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків. Громадська гендерно-правова експертиза не проводилася.

Проект постанови не містить положень, що не узгоджуються із засадами реалізації принципів державної політики цифрового розвитку.

Проект постанови не містить правил і процедур, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

8. Прогноз результатів

Прийняття постанови дозволить визначити порядок створення та діяльності системи оперативно-технічного управління електронними комунікаційними мережами загального користування та НЦУ для цілей оборони та безпеки держави в умовах надзвичайної ситуації, надзвичайного або воєнного стану.

Інформація щодо впливу на інтереси заінтересованих сторін наводиться в таблиці.

| Заінтересована сторона | Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону | Пояснення очікуваного впливу |
|------------------------|---|--|
| Держава | позитивний | Забезпечить виконання вимог Закону, встановить порядок, який визначить заходи з підготовки електронних комунікаційних мереж загального користування до функціонування в умовах надзвичайної ситуації, надзвичайного або воєнного стану, механізми здійснення їх оперативно-технічного управління, повноваження суб'єктів системи оперативно-технічного управління електронними комунікаційними |

| | | |
|--|------------|--|
| | | мережами загального користування та умови їх взаємодії щодо надання електронних комунікаційних послуг для цілей оборони та безпеки держави в умовах надзвичайної ситуації, надзвичайного або воєнного стану. |
| Спеціальні користувачі електронних комунікаційних послуг | позитивний | Можливість замовляти та користуватися електронним комунікаційними послугами для забезпечення потреб оборони і безпеки держави в умовах воєнного стану. |

Голова Державної служби
спеціального зв'язку та
захисту інформації України

Юрій МИРОНЕНКО

_____ 2024 р.