

## **АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

**до проекту постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку**

**«Про затвердження Змін до Порядку накладення на постачальників електронних комунікаційних мереж або постачальників електронних комунікаційних послуг із значним ринковим впливом на оптових та/або роздрібних ринках регуляторних зобов'язань, їх зміну та зняття»**

### **Визначення проблеми**

На виконання статті 84 Закону України «Про електронні комунікації» (далі – Закон) та пункту 5 частини четвертої статті 4 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку», Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку прийнято постанову НКЕК від 01.02.2023 року № 37, зареєстровану в Міністерстві юстиції України 09.03.2023 року за № 427/39483, якою затверджено Порядок накладення на постачальників електронних комунікаційних мереж або постачальників електронних комунікаційних послуг із значним ринковим впливом на оптових та/або роздрібних ринках регуляторних зобов'язань, їх зміну та зняття (далі – Порядок).

Разом з цим, Порядок не містить ряд норм, передбачених частиною третьою статті 83, частиною першою та абзацом першим частини п'ятої статті 84, абзацом п'ятим частини другої статті 85, абзацом другим частини першої статті 87 Закону і пунктами 1.89, 2.91, 2.92 та 2.95 плану організації підготовки проектів актів та виконання інших завдань, необхідних для забезпечення реалізації Закону України від 16 грудня 2020 року № 1089-IX «Про електронні комунікації», надісланого згідно з резолюцією Прем'єр-міністра України Шмигала Д. А. від 13.02.2023 року № 1042/30/1-21, зокрема щодо:

- визначення постачальника, що має значний ринковий вплив на тісно пов'язаному (суміжному) ринку;
- врахування впливу нових подій на стан конкуренції на певному ринку з метою оцінки необхідності перегляду накладених регуляторних зобов'язань;
- встановлення мінімальних вимог до типової пропозиції стосовно взаємоз'єднання мереж та доступу постачальників, на яких накладені зобов'язання з недискримінації;
- встановлення вимоги до формату та методології роздільного обліку, що мають застосовуватися у разі накладення відповідних регуляторних зобов'язань.

Враховуючи зазначене, для забезпечення виконання НКЕК покладених на неї завдань виникла необхідність розроблення постанови НКЕК, якою затверджуються зміни до Порядку.

Можна виділити такі основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання, що є постачальниками електронних комунікаційних мереж та/або послуг,	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Питання, на врегулювання яких спрямовано даний регуляторний акт, не належать до сфери ринкових відносин, тому проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки прийняття обов'язкових до виконання нормативно-правових актів є прерогативою держави в особі її органів, у зв'язку з чим Закон передбачає повноваження НКЕК, як регуляторного органу у цих сферах, щодо затвердження порядку накладення на постачальників електронних комунікаційних мереж або постачальників електронних комунікаційних послуг із значним ринковим впливом регуляторних зобов'язань, їх зміну та зняття.

До того ж немає чинних регуляторних актів, які передбачають розв'язання питання, для вирішення якого розроблено даний регуляторний акт, тому проблема не може бути вирішена за допомогою чинних регуляторних актів.

Враховуючи вищезазначене, виникає потреба у прийнятті постанови НКЕК «Про затвердження Змін до Порядку накладення на постачальників електронних комунікаційних мереж або постачальників електронних комунікаційних послуг із значним ринковим впливом на оптових та/або роздрібних ринках регуляторних зобов'язань, їх зміну та зняття» (далі – постанова НКЕК).

На виконання частини другої статті 15 Закону «Про НКЕК» проект постанови НКЕК, що має ознаки регуляторного акта, разом з матеріалами, що обґрунтовують необхідність її прийняття, та аналізом регуляторного впливу оприлюднюється на офіційному вебсайті НКЕК з метою проведення консультацій, одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань та інших заінтересованих осіб.

### **Цілі державного регулювання**

Ціллю державного регулювання є удосконалення нормативно-правової бази в сфері електронних комунікацій та приведення Порядку накладення на постачальників електронних комунікаційних мереж або постачальників електронних комунікаційних послуг із значним ринковим впливом на оптових та/або роздрібних ринках регуляторних зобов'язань, їх зміну та зняття, у відповідність з нормами Закону.

### **Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

Визначення альтернативних способів:

<b>Вид альтернативи</b>	<b>Опис альтернативи</b>
Альтернатива 1	Збереження чинного регулювання. Такий спосіб є неприйнятним, оскільки не сприяє вирішенню визначеної проблеми, не забезпечить додержання вимог законодавства про електронні комунікації, від такої альтернативи слід відмовитись.
Альтернатива 2	Затвердження постанови НКЕК. Такий спосіб відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Це забезпечить досягнення поставлених цілей та дасть змогу регулятору належним чином забезпечити реалізацію єдиної державної політики у сфері попереднього регулювання ринку певних послуг шляхом вдосконалення процедури накладення, зміни та зняття (скасування) регуляторних зобов'язань, передбачених Законом.

### Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

#### Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

<b>Вид альтернативи</b>	<b>Вигоди</b>	<b>Витрати</b>
Альтернатива 1	Вигоди відсутні, оскільки проблема залишиться не вирішеною	Реалізація не потребує додаткових матеріальних та інших витрат із бюджетів усіх рівнів
Альтернатива 2	Максимальні. Прийняття постанови НКЕК забезпечить розвиток економічної конкуренції на ринках постачання електронних комунікаційних мереж та/або послуг, сприятиме реалізації НКЕК законодавчо закріплених повноважень щодо затвердження Порядку накладення на постачальників електронних комунікаційних мереж або постачальників електронних комунікаційних послуг із значним ринковим впливом на оптових та/або роздрібних ринках регуляторних зобов'язань, їх зміну та зняття.	Реалізація не потребує додаткових матеріальних та інших витрат із бюджетів усіх рівнів. Витрати, пов'язані з виконанням працівниками НКЕК своїх повноважень, здійснюються в межах коштів, передбачених на їх утримання.

#### Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

<b>Вид альтернативи</b>	<b>Вигоди</b>	<b>Витрати</b>
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	Накладання регуляторних зобов'язань на постачальників електронних комунікаційних послуг на роздрібних ринках дозволить створити передумови для зниження цін та підвищення якості електронних комунікаційних послуг для споживачів	Відсутні

## Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання\*:

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць**	6	8	75	4105	4194
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,143	0,190	1,788	97,877	100

\*Враховуючи, що регуляторний акт справляє однаковий вплив, як на суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, так і на суб'єктів господарювання мікро- та малого підприємництва, недоцільно складати Тест малого підприємництва (М-Тест).

\*\* за даними НКЕК станом на 01.12.2023 року відповідно до Реєстру постачальників електронних комунікаційних мереж та /або послуг, що надають звітність. Дані наведені без урахування даних АР Крим та м. Севастополя, а також частини тимчасово окупованих територій у Донецькій та Луганській областях / які розташовані в районі проведення воєнних (бойових) дій або які перебувають в тимчасовій окупації, оточенні (блокуванні), у Донецькій, Луганській, Запорізькій та Херсонській областях.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	Досягнення поставлених цілей та реалізація єдиної державної політики у сфері попереднього регулювання ринку певних послуг. Вдосконалення організаційних засад та прозорості процедури такого регулювання. Покращення передумов для розвитку економічної конкуренції на ринках постачання електронних комунікаційних мереж та/або послуг	Відсутні

### Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

За результатами опрацювання альтернативних способів досягнення визначених цілей державного регулювання здійснюється вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

За результатами оцінки кожного способу досягнення зазначених цілей та з огляду на наведені аргументи, найкращим для реалізації вважаємо Альтернативу 2.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Ціль державного регулювання не буде досягнута.
Альтернатива 2	4	Ціль державного регулювання може

		бути досягнута повною мірою. Прийняття постанови НКЕК дозволить належним чином реалізувати свої повноваження щодо вдосконалення організаційних засад та прозорості процедури проведення НКЕК попереднього регулювання ринку певних послуг шляхом накладення, зміни та зняття (скасування) регуляторних зобов'язань, передбачених Законом
--	--	--

### **Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Для розв'язання проблеми, визначеної в розділі І аналізу регуляторного впливу, передбачається затвердження постанови НКЕК «Про затвердження Змін до Порядку накладення на постачальників електронних комунікаційних мереж або постачальників електронних комунікаційних послуг із значним ринковим впливом на оптових та/або роздрібних ринках регуляторних зобов'язань, їх зміну та зняття».

Прийняття відповідного нормативно-правового акта матиме позитивний ефект на ринках постачання електронних комунікаційних мереж та/або послуг шляхом покращення економічної конкуренції.

Заходами, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми, є забезпечення інформування суб'єктів господарювання про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення на офіційному вебсайті регуляторного органу та в офіційних друкованих виданнях.

Негативний вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта відсутній.

Реалізація положень регуляторного акту не потребує додаткових фінансових витрат з Державного бюджету України.

### **Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк чинності регуляторного акта необмежений, але не може перевищувати строку дії Закону України «Про електронні комунікації».

Оскільки регуляторний акт є актом, розробленим відповідно до вимог законів України «Про НКЕК», «Про електронні комунікації», зміна положень акта чи втрата ним чинності можлива в разі внесення змін чи втрати чинності вказаних законів.

Регуляторний акт може втратити чинність у разі втрати чинності актом законодавства, відповідно до якого прийнято нормативно-правовий акт.

### **Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Після набрання чинності регуляторного акта його результативність визначатиметься такими показниками:

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта;  
розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання щодо основних положень проекту регуляторного акта є достатнім за рахунок його оприлюднення 21.02.2024 на офіційному вебсайті НКЕК за адресою: <http://www.nkrzi.gov.ua> у рубриці «Регуляторна діяльність», підрубриці «Регуляторні акти 2024» з метою одержання зауважень та пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань до 21.03.2024 року.

### **Очікувані результати прийняття регуляторного акта**

Прийняття регуляторного акта надасть можливість НКЕК вдосконалити порядок накладення на постачальників електронних комунікаційних мереж або постачальників електронних комунікаційних послуг із значним ринковим впливом на оптових та/або роздрібних ринках регуляторних зобов'язань, їх зміну та зняття у відповідності з вимогами, встановленими Законом.

Впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується, його реалізація не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат з Державного бюджету України та місцевих бюджетів.

Очікувані наслідки дії регуляторного акта не передбачають нанесення шкоди суб'єктам господарювання.

Нормативно-правовий акт відповідає принципам державної регуляторної політики.

**Директор Департаменту  
економічного регулювання**

\_\_\_\_\_

**Андрій БАРАБІН**

**Голова НКЕК**

\_\_\_\_\_

**Олександр ЖИВОТОВСЬКИЙ**