

## **ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту постанови Кабінету Міністрів України**

**«Про затвердження Порядку призначення постачальника (-ів) електронних комунікаційних послуг, на яких покладаються зобов'язання з надання доступу до універсальної електронної комунікаційної послуги на призначеній території»**

### **1. Мета**

Реалізація повноважень, визначених частиною шостою статті 101 Закону України «Про електронні комунікації» (далі – Закон), та виконання пунктів 1.25-1.27 плану організації підготовки проектів актів та виконання інших завдань, необхідних для забезпечення реалізації Закону України від 16 грудня 2020 р. № 1089-IX «Про електронні комунікації», надісланого згідно з резолюцією Прем'єр-міністра України Шмигала Д. А. від 13.02.2023 № 1042/30/1-21, щодо розробки проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку призначення постачальника (-ів) електронних комунікаційних послуг, на яких покладаються зобов'язання з надання доступу до універсальної електронної комунікаційної послуги на призначеній території» (далі - проект акта).

### **2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

01 січня 2022 року набрав чинності Закон, статтею 101 якого закріплено норми щодо забезпечення доступності універсальних електронних комунікаційних послуг. Зокрема, відповідно до частини шостої цієї статті з метою забезпечення доступності універсальних електронних комунікаційних послуг (далі – універсальних послуг) на призначеній території, у разі якщо жоден суб'єкт господарювання не взяв участі в конкурсі або за його результатами не визначено постачальника електронних комунікаційних послуг для розгортання електронних комунікаційних мереж, регуляторний орган у встановленому Кабінетом Міністрів України порядку призначає одного або кількох постачальників електронних комунікаційних послуг, на яких покладаються зобов'язання з надання доступу до універсальної послуги на призначеній території, з числа тих, у яких більшою мірою наявні можливості для їх надання.

Водночас, відповідно до частини десятої цієї статті Закону, з метою розгортання електронних комунікаційних мереж для забезпечення доступності універсальних послуг на певній призначеній території (територіях) Кабінет Міністрів України може прийняти рішення про застосування в установленому порядку механізмів державно-приватного партнерства відповідно до Закону України «Про державно-приватне партнерство» та концесії відповідно до Закону України «Про концесію».

Крім того, передбачені статтею 101 Закону рішення регуляторного органу приймаються в порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, з урахуванням принципів об'єктивності, прозорості, недискримінації, пропорційності та

необхідності мінімізувати спотворення ринку, а також з проведенням консультацій відповідно до статті 22 цього Закону.

Враховуючи вищезазначене, виникла необхідність у розробці проекту акта.

### **3. Основні положення проекту акта**

Проектом акта пропонується затвердити Порядок призначення постачальника (-ів) (далі – постачальників) електронних комунікаційних послуг, на яких покладаються зобов’язання з надання доступу до універсальної електронної комунікаційної послуги на призначеній території (далі – Порядок), відповідно до якого:

визначається пріоритетність прийняття рішення регуляторного органу про призначення постачальників послуг;

встановлюється механізм визначення постачальників послуг, на яких покладаються зобов’язання з надання доступу до універсальної послуги на призначеній території, та визначається процедура призначення таких постачальників послуг;

передбачені особливості прийняття рішення про призначення постачальників послуг, на яких покладаються зобов’язання з надання доступу до універсальної послуги на призначеній території, а також компенсації частини витрат та збитків на розгортання електронних комунікаційних мереж.

Прийняття проекту акта сприятиме створенню необхідних умов для забезпечення розгортання електронних комунікаційних мереж на визначених територіях з метою забезпечення споживачів на всій території держави універсальними послугами.

### **4. Правові аспекти**

Проект акта розроблено відповідно до законів України «Про електронні комунікації», «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв’язку», «Про державно-приватне партнерство», «Про концесію», постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв’язку, від 22 листопада 2023 року № 437 «Про затвердження Методики проведення та оновлення географічних оглядів», зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 03 січня 2024 року за № 11/41356.

### **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація акта потребує часткової компенсації із бюджетів усіх рівнів на етапі призначення постачальника (-ів) електронних комунікаційних послуг, на яких покладаються зобов’язання з надання доступу до універсальної електронної комунікаційної послуги на призначеній території, розмір якої визначається

регуляторним органом з урахуванням наявності та в обсягах, передбачених у державному та місцевих бюджетах.

Однак наразі відсутня інформація про кількість територій, на яких має бути здійснено забезпечення доступу до універсальної послуги. Так, лише 01.07.2024 набирає чинності постанова Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку, від 22 листопада 2023 року № 437 «Про затвердження Методики проведення та оновлення географічних оглядів», зареєстрована в Міністерстві юстиції України 03 січня 2024 року № 11/41356, згідно з якою вперше розпочнеться проведення географічних оглядів розгортання мереж на території України, за результатами якого буде встановлено перелік територій, на яких відсутні універсальні послуги.

Крім того, обов'язковою умовою призначення постачальників послуг, на яких покладаються зобов'язання з надання доступу до універсальної послуги на призначеній території, є дотримання вимог Закону в частині, що жоден суб'єкт господарювання не взяв участі в конкурсі з розгортання електронних комунікаційних мереж для забезпечення доступності універсальних послуг, який проводиться центральним органом виконавчої влади у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра у встановленому Кабінетом Міністрів України порядку, або за його результатами не визначено постачальника електронних комунікаційних послуг для розгортання електронних комунікаційних мереж з метою забезпечення доступності універсальних послуг на призначеній території. На сьогодні такий акт Кабінету Міністрів України до регуляторного органу на погодження не надходив.

Також за результатами розгортання мереж постачальниками послуг, на яких накладені такі зобов'язання, визначається розмір відшкодування збитків, понесених унаслідок виконання таких зобов'язань, підтверджених і обґрунтованих належним чином. При цьому, порядок компенсації збитків відповідно до Закону встановлюється Кабінетом Міністрів України за поданням центрального органу виконавчої влади у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра та погодженням регуляторного органу. На сьогодні такий порядок на погодження до регуляторного органу не надходив. Можливе відшкодування та визначення розміру такого відшкодування в подальшому здійснюватиметься з урахуванням наявності та в межах передбаченого законом України про державний бюджет на відповідний рік обсягу фінансування таких заходів, а також наявності та обсягів фінансування на відповідний рік цих заходів за рахунок інших джерел, не заборонених законодавством.

Враховуючи зазначене, на даному етапі неможливо здійснити фінансово-економічні розрахунки до проекту акта.

## **6. Позиція заінтересованих сторін**

Проект акта разом із повідомленням про його оприлюднення та аналізом

регуляторного впливу розміщений 20 березня 2024 року на офіційному вебсайті регуляторного органу з метою проведення консультацій, одержання зауважень і пропозицій від учасників ринку, інших зацікавлених сторін до 29 квітня 2024 року. Інформацію щодо проведених консультацій до проекту акта розміщено на офіційному вебсайті регуляторного органу 11 червня 2024 року.

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, сфери наукової та науково-технічної діяльності, як державної, сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проект акта потребує погодження з Міністерством цифрової трансформації України, Міністерством фінансів України, Міністерством економіки України, Антимонопольним комітетом України, Адміністрацією Держспецзв'язку та Державною регуляторною службою України.

Проект акта потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

## **7. Оцінка відповідності**

У проекті акта відсутні положення, які:

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних із корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводились.

Проект акта буде направлено у встановленому порядку до Національного агентства з питань запобігання корупції для проведення антикорупційної експертизи.

Проектом акта регулюється зобов'язання України у сфері європейської інтеграції та узгоджуються з правом Європейського Союзу (acquis ЄС), а саме з цілями Директиви Європейського Парламенту і Ради (ЄС) 2018/1972 від 11 грудня 2018 року про запровадження Європейського кодексу електронних комунікацій (статті 15, 86, 87 та 90 Директиви).

## **8. Прогноз результатів**

Прийняття акта дозволить створити нормативно-правове підґрунтя для забезпечення реалізації єдиної державної політики у сфері електронних комунікацій щодо унормування процедури призначення постачальників електронних комунікаційних послуг, на яких покладаються зобов'язання з надання доступу до універсальної послуги на призначеній території.

В свою чергу, призначення постачальників електронних комунікаційних

послуг, на яких покладаються зобов'язання з надання доступу до універсальної послуги на призначеній території, дозволить створити передумови для забезпечення універсальними послугами усіх громадян на всіх територіях України.

Реалізація акта не матиме негативного впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави. Можливі втрати суб'єктів господарювання від розгортання електронних комунікаційних мереж підлягатимуть компенсації відповідно до вимог законодавства.

Реалізація положень акта не матиме впливу на розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Інформація щодо впливу реалізації проєкту акта на інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Держава – регуляторний орган	Позитивний	Реалізація єдиної державної політики у сфері електронних комунікацій шляхом встановлення прозорої процедури призначення постачальників електронних комунікаційних послуг, на яких покладаються зобов'язання з надання доступу до універсальної послуги на призначеній території.
Суб'єкти господарювання	Позитивний	Розгортання електронних комунікаційних мереж у випадках, передбачених законодавством, з можливістю компенсації частини витрат та збитків суб'єктів господарювання відповідно до вимог законодавства
Громадяни	Позитивний	Призначення постачальників електронних комунікаційних послуг, на яких покладаються зобов'язання з надання доступу до універсальної послуги на призначеній території, дозволить створити передумови для забезпечення універсальними послугами усіх громадян на всій території України.

**Голова Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку**

**Олександр ЖИВОТОВСЬКИЙ**

“ \_\_\_\_ ” \_\_\_\_\_ 2024р.