

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту постанови НКЕК

«Про затвердження Змін до Порядку накладення на постачальників електронних комунікаційних мереж або постачальників електронних комунікаційних послуг із значним ринковим впливом на оптових та/або роздрібних ринках регуляторних зобов'язань, їх зміну та зняття»

1. Мета

Реалізація повноважень, визначених пунктом 5 частини четвертої статті 4 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку» (далі – Закон «Про НКЕК»), частини третьої статті 83, частини першої та абзацу першого частини п'ятої статті 84, абзацу п'ятого частини другої статті 85, абзацу другого частини першої статті 87 Закону України «Про електронні комунікації» (далі – Закон «Про ЕК»).

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

На виконання статті 84 Закону «Про ЕК» та пункту 5 частини четвертої статті 4 Закону України «Про НКЕК», Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку, прийнято постанову НКЕК від 01.02.2023 № 37, зареєстровану в Міністерстві юстиції України 09.03.2023 року за № 427/39483, якою затверджено Порядок накладення на постачальників електронних комунікаційних мереж або постачальників електронних комунікаційних послуг із значним ринковим впливом на оптових та/або роздрібних ринках регуляторних зобов'язань, їх зміну та зняття (далі – Порядок).

Порядком передбачено встановлення організаційних засад та процедури проведення НКЕК попереднього регулювання ринку певних послуг з метою забезпечення розвитку економічної конкуренції на ринках постачання електронних комунікаційних мереж та/або послуг шляхом накладення, зміни та зняття (скасування) регуляторних зобов'язань, передбачених Законом «Про ЕК».

Разом з цим, Порядок не містить ряд норм, передбачених частиною третьою статті 83, частиною першою та абзацом першим частини п'ятої статті 84, абзацом п'ятим частини другої статті 85, абзацом другим частини першої статті 87 Закону, а також пунктами 1.89, 2.91, 2.92 та 2.95 плану організації підготовки проектів актів та виконання інших завдань, необхідних для забезпечення реалізації Закону України від 16 грудня 2020 року № 1089-IX «Про електронні комунікації», надісланого згідно з резолюцією Прем'єр-міністра України Шмигала Д. А. від 13.02.2023 року № 1042/30/1-21, зокрема щодо:

- визначення постачальника, що має значний ринковий вплив на тісно пов'язаному (суміжному) ринку;
- врахування впливу нових подій на стан конкуренції на певному ринку з метою оцінки необхідності перегляду накладених регуляторних зобов'язань;
- встановлення мінімальних вимог до типової пропозиції стосовно взаємоз'єднання мереж та доступу постачальників, на яких накладені зобов'язання з недискримінації;

- встановлення вимоги до формату та методології роздільного обліку, що мають застосовуватися у разі накладення відповідних регуляторних зобов'язань.

Враховуючи зазначене, виникла потреба у розробці та затвердженні змін до Порядку накладення на постачальників електронних комунікаційних мереж або постачальників електронних комунікаційних послуг із значним ринковим впливом на оптових та/або роздрібних ринках регуляторних зобов'язань, їх зміну та зняття».

3. Основні положення акта

Проектом акта передбачено затвердження змін до Порядку накладення на постачальників електронних комунікаційних мереж або постачальників електронних комунікаційних послуг із значним ринковим впливом на оптових та/або роздрібних ринках регуляторних зобов'язань, їх зміну та зняття, затвердженого постановою НКЕК 01.02.2023 № 37, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 09.03.2023 року за № 427/39483.

4. Правові аспекти

Акт розроблено відповідно до законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку» та «Про електронні комунікації».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація акта не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат з Державного бюджету України та місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Враховуючи частину другу статті 15 Закону України «Про НКЕК» та на виконання пункту 2 рішення НКЕК від 21.02.2024 № 63 «Про схвалення проекту постанови НКЕК «Про затвердження Змін до Порядку накладення на постачальників електронних комунікаційних мереж або постачальників електронних комунікаційних послуг із значним ринковим впливом на оптових та/або роздрібних ринках регуляторних зобов'язань, їх зміну та зняття» проект акта, що має ознаки регуляторного акта, разом з матеріалами, що обґрунтовують необхідність його прийняття, та аналізом регуляторного впливу оприлюднено 21.02.2024 на офіційному вебсайті НКЕК, з метою проведення консультацій, одержання зауважень і пропозицій від учасників ринку, інших зацікавлених сторін до 10.04.2024.

Протягом зазначеного строку до проекту акта надійшло 32 зауваження та пропозиції від Української асоціації операторів зв'язку «Телас» та Інтернет асоціації України. Усі зауваження і пропозиції щодо проекту акта, одержані протягом встановленого строку, розглянуті, а 03.06.2024 організовано та проведено нараду в режимі відеоконференції з використанням платформи ZOOM стосовно підведення підсумків консультацій. На нараді прокоментовано надані пропозиції та зауваження, висловлено позицію щодо їх врахування або вмотивованого відхилення у проекті акта. За результатами обговорення було враховано або враховано суті 23 (72%) пропозиції та відхилено 9 (28%)

пропозицій. Інформацію про проведені консультації щодо проекту акта розміщено на офіційному вебсайті НКЕК 04.06.2024.

Акт не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, а тому не направляється на розгляд уповноважених представників всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, уповноважених представників всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців, Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок, Уповноваженого із захисту державної мови.

Акт не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності, у зв'язку з чим не надсилався на розгляд до Наукового комітету Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

Акт не потребує проведення цифрової експертизи та отримання висновку Мінцифри про проведення цифрової експертизи у зв'язку з тим, що акт не стосується питань інформатизації, електронного урядування, формування і використання національних електронних інформаційних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства, електронної демократії, надання адміністративних послуг або цифрового розвитку.

7. Оцінка відповідності

В акті відсутні положення, що:

стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції;

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводились.

8. Прогноз результатів

Прийняття регуляторного акта надасть можливість НКЕК вдосконалити порядок накладення на постачальників електронних комунікаційних мереж або постачальників електронних комунікаційних послуг із значним ринковим впливом на оптових та/або роздрібних ринках регуляторних зобов'язань, їх зміну та зняття у відповідності з вимогами, встановленими Законом.

Реалізація акта не матиме вплив на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів громадян; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг

природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Інформація щодо впливу реалізації проекту акта на інтереси заінтересованих сторін додається.

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Держава - Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку	Позитивний	Забезпечення реалізації єдиної державної політики у сфері попереднього регулювання ринку певних послуг шляхом вдосконалення процедури накладення, зміни та зняття (скасування) регуляторних зобов'язань, передбачених Законом.
Суб'єкти господарювання	Позитивний	Вдосконалення організаційних засад та прозорості процедури регулювання ринку певних послуг. Покращення передумов для розвитку економічної конкуренції на ринках постачання електронних комунікаційних мереж та/або послуг.
Громадяни	Позитивний	Накладення регуляторних зобов'язань на постачальників електронних комунікаційних послуг на роздрібних ринках дозволить створити передумови для зниження цін та підвищення якості електронних комунікаційних послуг

Голова Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку

Олександр ЖИВОТОВСЬКИЙ

___ червень 2024 року