

**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**  
**до проєкту розпорядження Кабінету Міністрів України**  
**«Про затвердження Плану підготовчих заходів життєзабезпечення для**  
**окремих територій, на яких ведуться бойові дії»**

**1. Мета**

Проєкт розпорядження Кабінету Міністрів України «Про затвердження Плану підготовчих заходів життєзабезпечення для окремих територій, на яких ведуться бойові дії» (далі – проєкт акта) розроблено з метою визначення першочергових економічних, організаційно-технічних та інших заходів життєзабезпечення та підготовки до евакуації (у разі неможливості подальшого здійснення заходів життєзабезпечення) для державних органів (зокрема обласних державних (військових) адміністрацій) на територіях активних бойових дій, територіях активних бойових дій, на яких функціонують державні електронні інформаційні ресурси, а також територіях, які межують з територіями активних бойових дій або з тимчасово окупованими російською федерацією територіями (далі – території, на яких ведуться бойові дії) і потерпають від повсякденних ворожих обстрілів.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Проєкт акта розроблено на виконання пункту 3 доручення Першого віце-прем'єр-міністра України – Міністра економіки України Юлії Свириденко від 17 квітня 2024 року № 819/1/1-24-ДСК до листа Офісу Президента України від 11 квітня 2024 року № 41-01/631 ДСК.

Так у зв'язку із повномасштабним військовим вторгненням Російської Федерації на територію України, яке відбулось 24 лютого 2022 року, зросло число територій, на яких наразі ведуться активні бойові дії, а також територій, які тимчасово окуповані державною-агресором.

З початку 2024 року посилились обстріли зі сторони держави-агресора, внаслідок чого через руйнування критичної інфраструктури, зокрема енергетичної, значною мірою страждають території, які знаходяться у прикордонній з російською федерацією зоні та в районах ведення бойових дій.

З метою координації та узгодженості дій державних органів у населених пунктах, які розташовані на зазначених територіях виникла гостра необхідність у визначенні першочергових заходів для стабілізації життєзабезпечення населення, безперебійності надання адміністративних та інших послуг, підтримки суб'єктів господарювання, що надають критично важливі послуги для населення, здійснення інших заходів для підтримки населення.

Варто зауважити, що чинними нормативно-правовими актами передбачений порядок та методика проведення евакуації населення, матеріальних та культурних цінностей у разі настання надзвичайної ситуації.



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат [3FAA9288358EC003040000001C4D3300E233C600](#)

Підписувач Верещук Ірина Андріївна

Дійсний з [06.11.2023 14:16:12](#) по [06.11.2025 14:16:12](#)

Міністерство з питань  
реінтеграції тимчасово  
окупованих територій України



22/7.3-4215-24 від 28.05.2024

Зазначеним проєктом акта пропонується комплекс підготовчих дій, які необхідно вжити до початку евакуації з метою її ефективного та оперативного проведення.

Враховуючи наведене, проєктом акта пропонується на законодавчому рівні визначити план першочергових заходів життєзабезпечення, підготовчих дій до евакуації населення, матеріальних та культурних цінностей, релокації суб'єктів господарювання та вжиття інших заходів державними органами на територіях, на яких ведуться бойові дії на випадок настання надзвичайної ситуації (зокрема посилення ворожих обстрілів та руйнування критично важливої інфраструктури) або ж неможливості подальшого життєзабезпечення на таких територіях.

### 3. Основні положення проекту акта

Проектом акта пропонується визначити: території, на яких вживаються заходи, передбачені Планом; відповідальних за вжиття заходів життєзабезпечення та евакуацію, а також відповідальних за розміщення евакуйованих; визначити координаторів реалізації Плану та порядок інформування про його виконання.

Проект Плану складається з двох розділів. Перший розділ – підготовчі заходи життєзабезпечення, який поділений на підкатегорії:

- Гуманітарне реагування (зокрема облаштування пунктів незламності, пунктів харчування, додаткових укриттів, виділення коштів для екстреної ліквідації наслідків обстрілів, доставка гуманітарної допомоги);
- Економічна і транспортна безпека (оновлення регіонального матеріального резерву, створення резервів продуктів харчування, води тощо торгівельними мережами, запасів пального на АЗС тощо) ;
- Медична сфера (формування резервів лікарських засобів, води тощо в закладах охорони здоров'я, забезпечення таких закладів генераторами, паливом, зарядними станціями, розгортання мобільних госпіталів, забезпечення додатковим транспортом тощо);
- Зв'язок (забезпечення безперебійного енергоживлення базових станцій мобільного зв'язку та додаткового захисту серверного устаткування мобільних операторів);
- Сфера житлово-комунального господарства (забезпечення безперебійної роботи систем електро-, тепло-, газопостачання, отримання додаткового обладнання для цього (генератори, когенераційні та газотурбінні установки тощо);

Розділ II включає в себе підготовчі евакуаційні заходи та інші заходи, з метою оперативного та ефективного проведення евакуації, зокрема оновлення інформації про можливу кількість евакуйованих, розробку планів евакуації та оновлення вже існуючих, уточнення організаційних заходів для евакуації (пошук транспорту, перевізників, інформування про евакуацію, вжиття відповідних заходів безпеки тощо), а також вжиття заходів із забезпечення



ДОКУМЕНТ СЕДАСКОД

Сертифікат [3FAA9288358EC003040000001C4D3300E233C600](#)

Підписувач Верещук Ірина Андріївна

Дійсний з 06.11.2023 14:16:12 по 06.11.2025 14:16:12

Міністерство з питань  
реінтеграції тимчасово  
окупованих територій України



встановлення військово-квартирної повинності з розквартирування евакуйованого населення тощо).

#### 4. Правові аспекти

Конституція України;

Кодекс цивільного захисту України;

Закон України «Про Кабінет Міністрів України»;

Закон України «Про центральні органи виконавчої влади»;

Закон України «Про правовий режим воєнного стану»;

Закон України «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України»;

Постанова Кабінету Міністрів України від 30 жовтня 2013 року № 841 «Про затвердження Порядку проведення евакуації у разі загрози виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій»;

Постанова Кабінету Міністрів України від 06 грудня 2022 року № 1364 «Деякі питання формування переліку територій, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих Російською Федерацією»;

Постанова Кабінету Міністрів України від 30 вересня 2015 року № 775 «Про затвердження Порядку створення та використання матеріальних резервів (крім державних) для запобігання виникненню надзвичайних ситуацій і ліквідації їх наслідків»;

Наказ Міністерства з питань реінтеграції тимчасово окупованих територій України від 22 грудня 2022 року № 309 «Про затвердження Переліку територій, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих Російською Федерацією»;

Наказ Міністерства внутрішніх справ України від 10 липня 2017 року № 579 «Про затвердження Методики планування заходів з евакуації»;

#### 5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізацію проєкту акта буде здійснено за рахунок джерел, що не заборонені чинним законодавством, за рахунок джерел міжнародних організацій.

#### 6. Позиція заінтересованих сторін

Проєкт акта не потребує проведення публічних консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики.

Проєкт акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проєкт акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та не потребує погодження Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки та технологій.



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат [3FAA9288358EC003040000001C4D3300E233C600](#)

Підписувач Верещук Ірина Андріївна

Дійсний з [06.11.2023 14:16:12](#) по [06.11.2025 14:16:12](#)

Міністерство з питань  
реінтеграції тимчасово  
окупованих територій України



22/7.3-4215-24 від 28.05.2024

## 7. Оцінка відповідності

Проект акта не містить положень, що порушують права та свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

У проекті акту відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок та чоловіків.

Проект акта не містить положень, які містять ознаки чи створюють підстави для дискримінації.

У проекті акту відсутні положення, які містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

Проект акта не містить положень, які стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

## 8. Прогноз результатів

Реалізація проекту акта дозволить визначити перелік першочергових економічних, організаційно-технічних та інших заходів життєзабезпечення та/або підготовки до евакуації, які мають вживатись державними органами на територіях, на яких ведуться бойові дії і які потерпають від повсякденних ворожих обстрілів, що у свою чергу сприятиме координації та злагодженості дій для підтримки життєдіяльності населення у разі настання надзвичайної ситуації, надання населенню критично важливих послуг або ж оперативної організації евакуації населення, суб'єктів господарювання, матеріальних та культурних цінностей.

**Віце-прем'єр-міністр України —  
Міністр з питань реінтеграції тимчасово  
окупованих територій України**

**Ірина ВЕРЕЩУК**

«\_\_»\_\_\_\_\_ 2024 р.



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат [3FAA9288358EC003040000001C4D3300E233C600](#)

Підписувач Верещук Ірина Андріївна

Дійсний з [06.11.2023 14:16:12](#) по [06.11.2025 14:16:12](#)

Міністерство з питань  
реінтеграції тимчасово  
окупованих територій України



22/7.3-4215-24 від 28.05.2024