

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку «Питання використання радіообладнання та випромінювальних пристроїв загальними користувачами радіочастотного спектра»

1. Мета

Метою прийняття акта є здійснення регулювання Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку (далі – НКЕК), законодавчо визначених повноважень в частині користування радіочастотним спектром у смугах загального користування.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Радіочастотний спектр є невичерпним, але обмеженим природним ресурсом, а відповідні смуги радіочастот стають доступними виходячи з відповідних потреб суспільства і держави, та спираються на досягнення техніки і технологій конструювання засобів радіозв'язку (радіообладнання) для освоєння відповідних смуг радіочастот. Будь-яке радіообладнання, яке працює за неузгодженими правилами спільного використання радіочастотного спектра, може створювати неприпустимі радіозавади іншому радіообладнанню, що працює відповідно до узгоджених правил користування радіочастотним спектром, виходячи з чого кожна країна розробляє відповідні правові інструменти, правила експлуатації та вимоги щодо використання радіообладнання та випромінювальних пристроїв.

Пунктом 7 частини четвертої статті 4 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку», визначено, що до повноважень НКЕК належить здійснення регулювання користування радіочастотним спектром у смугах загального користування, зокрема:

- а) визначення параметрів радіообладнання, у разі дотримання яких не потрібно проводити розрахунки електромагнітної сумісності;
- б) визначення переліку радіообладнання, експлуатація якого здійснюється на підставі присвоєння радіочастоти;
- в) визначення технічних характеристик та умов експлуатації радіообладнання, випромінювальних пристроїв за принципом загальної авторизації.

Відповідно до частини другої статті 68 Закону України «Про електронні комунікації» регуляторний орган за погодженням із Генеральним штабом Збройних Сил України визначає перелік радіотехнологій, радіообладнання, для яких присвоєння радіочастот здійснюється без розрахунків електромагнітної сумісності, а також радіообладнання, експлуатація яких здійснюється без

внесення до Реєстру присвоєнь радіочастот загальних користувачів.

Згідно з частиною першою статті 71 Закону України «Про електронні комунікації» присвоєння радіочастоти не потрібно здійснювати для використання радіообладнання, внесеного до переліку типів радіообладнання, експлуатація яких здійснюється без внесення до реєстру присвоєнь радіочастот загальних користувачів, що визначається регуляторним органом за погодженням з Генеральним штабом Збройних Сил України та центральним органом виконавчої влади у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра.

Питання використання радіообладнання та випромінювальних пристроїв загальними користувачами радіочастотного спектра є нормативно-правовим актом, яке деталізує технічні умови впровадження відповідних радіотехнологій, технічних характеристик та умов експлуатації радіообладнання, випромінювальних пристроїв загальними користувачами згідно з Планом розподілу і користування радіочастотним спектром в Україні, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 19 грудня 2023 року № 1340 (далі – План використання РЧС).

Враховуючи зазначене, доцільно затвердити питання використання радіообладнання та випромінювальних пристроїв загальними користувачами радіочастотного спектра для забезпечення впровадження електронних публічних послуг у сфері користування радіочастотним спектром України (щодо експлуатації радіообладнання загальними користувачами).

3. Основні положення проекту акта

Актом передбачається затвердити:

- 1) Перелік радіообладнання, експлуатація якого здійснюється на підставі присвоєння радіочастоти;
- 2) Перелік параметрів радіообладнання, у разі дотримання яких не потрібно проводити розрахунки електромагнітної сумісності;
- 3) Перелік технічних характеристик та умов експлуатації радіообладнання, випромінювальних пристроїв, експлуатація яких здійснюється за принципом загальної авторизації.

4. Правові аспекти

Акт розроблено НКЕК відповідно частини другої статті 68 і частини першої статті 71 Закону України «Про електронні комунікації» та підпунктів «а», «б» та «в» пункту 7 частини четвертої статті 4 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація акта не потребує фінансування з державного чи місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта був схвалений рішенням НКЕК від 21.02.2024 № 62 та оприлюднений 22.02.2024 на офіційній сторінці НКЕК в мережі Інтернет для отримання пропозицій та зауважень від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань. Пропозиції та зауваження від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань до оприлюдненого проекту акта приймалися до 27.03.2024.

Протягом визначеного строку до проекту акта надійшли зауваження та пропозиції від Асоціації «ТЕЛАС» (ПрАТ «Київстар», ПрАТ «ВФ Україна», ТОВ «лайфселл»), Секторальної групи призначених органів з оцінки відповідності згідно з Технічним регламентом радіообладнання.

Проект акта було надіслано Генеральному штабу Збройних Сил України та Міністерству цифрової трансформації України з проханням надати зауваження та пропозиції.

Генеральний штаб Збройних Сил України листом від 15.03.2024 № 777/1682 надав зауваження та пропозиції до проекту акта щодо виключення з нього пунктів, що відповідно до Закону України «Про електронні комунікації» стосуються повноважень Генерального штабу Збройних Сил України стосовно регулювання у сфері користування радіочастотним спектром спеціальними користувачами, які були повністю враховані.

Міністерство цифрової трансформації України листом від 26.03.2024 № 1/04-2-4662 повідомило про відсутність зауважень та пропозицій до проекту постанови.

15.04.2024 та 23.04.2024 організовано та, у режимі відеоконференції, проведено наради стосовно підведення підсумків консультацій з розгляду наданих пропозицій та зауважень.

За результатами розгляду зауважень і пропозицій до проекту акта, що містили дублювання, а також мали окремі протиріччя, та які надійшли від ТОВ «лайфселл», ПрАТ «Київстар», ПрАТ «ВФ Україна» та Секторальної групи призначених органів з оцінки відповідності згідно з Технічним регламентом радіообладнання було:

- враховано та викладено в спільній узгодженій редакції більшість зауважень/пропозицій;
- обґрунтовано відхилені 5 зауважень/пропозицій.

Після завершення громадського обговорення та врахуванні зауважень/пропозицій, які надійшли до проекту акта, відповідно до статей 68 та 71 Закону України «Про електронні комунікації» проект акта було надіслано до Генерального штабу Збройних Сил України та Міністерства цифрової трансформації України на погодження.

Генеральний штаб Збройних Сил України листом від 13.05.2024 № 300/1/С/22933 та Міністерство цифрової трансформації України листом від 08.06.2024 № 1/04-2-9042 погодили проект акта без зауважень.

Акт не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, а тому не направляється на розгляд уповноважених представників всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, уповноважених представників всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців, Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок, Уповноваженого із захисту державної мови.

Акт не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності, у зв'язку з чим акт не надсилався на розгляд до Наукового комітету Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

7. Оцінка відповідності

У акті відсутні положення, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

Акт не містить ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, що створюють підстави для дискримінації.

Акт не впливає на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

Антикорупційна експертиза Національного агентства з питань запобігання корупції, громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводились.

8. Прогноз результатів

Прийняття акта надасть можливість удосконалити нормативно-правову базу і привести технічні умови впровадження відповідних радіотехнологій, технічних характеристик та умов експлуатації радіообладнання, випромінювальних пристроїв загальними користувачами у відповідність до Плану розподілу і користування радіочастотним спектром в Україні.

Реалізація акта не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів,

рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

**Голова Національної комісії, що
здійснює державне регулювання
у сферах електронних комунікацій,
радіочастотного спектра та надання
послуг поштового зв'язку**

Олександр ЖИВОТОВСЬКИЙ
