

ЗАТВЕРДЖЕНО
постановою Кабінету Міністрів України
від 2024 р. №

ПОРЯДОК
призначення постачальника (ків) електронних комунікаційних послуг, на
яких покладаються зобов'язання з надання доступу до універсальної
електронної комунікаційної послуги на призначеній території

I. Загальні положення

1. Цей Порядок визначає організаційні засади та процедуру призначення Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку (далі – НКЕК), постачальника (ків) електронних комунікаційних послуг, на яких покладаються зобов'язання з надання доступу до універсальної електронної комунікаційної послуги (далі – універсальної послуги) на призначеній території, передбачену Законом України «Про електронні комунікації» (далі - Закон).

2. Цей Порядок враховую вимоги Директиви Європейського Парламенту і Ради (ЄС) 2018/1972 від 11 грудня 2018 року про запровадження Європейського кодексу електронних комунікацій.

3. Дія цього Порядку поширюється на постачальника (ків) електронних комунікаційних послуг (далі – постачальників послуг), відомості про яких внесені до реєстру постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг.

4. У цьому Порядку терміни вживаються у значеннях, наведених у Законі, постанові НКЕК від 22 листопада 2023 року № 437 «Про затвердження Методики проведення та оновлення географічних оглядів», зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 03 січня 2024 року за №№ 11/41356, 12/41357, 13/41358, та інших актах законодавства в сфері електронних комунікацій.

5. Призначення постачальників послуг, на яких покладаються зобов'язання з надання доступу до універсальної послуги на призначеній території, здійснюється рішенням НКЕК.

6. Рішення НКЕК про призначення постачальників послуг, на яких покладаються зобов'язання з надання доступу до універсальної послуги на призначеній території, приймається за таких умов:

у разі, якщо за результатами географічних оглядів розгортання мереж встановлено відсутність на певній території (територіях) універсальної послуги та за умови, що така послуга не може бути забезпечена на цій території (територіях) на комерційних умовах, НКЕК прийнято рішення про визначення цієї території (територій) (далі – території) такою, на якій має бути здійснено забезпечення доступу до універсальної послуги;

у разі, якщо жоден суб'єкт господарювання не взяв участі в конкурсі з розгортання електронних комунікаційних мереж для забезпечення доступності універсальних послуг, який проводиться центральним органом виконавчої влади у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра у встановленому Кабінетом Міністрів України порядку, або за його результатами не визначено постачальника електронних комунікаційних послуг для розгортання електронних комунікаційних мереж з метою забезпечення доступності універсальних послуг на призначеній території.

7. Рішення НКЕК щодо призначення постачальників послуг, на яких покладаються зобов'язання з надання доступу до універсальної послуги на призначеній території, приймаються з урахуванням пріоритетності цієї території, яка визначається виходячи із кількості населення у населених пунктах на цій території, попиту на універсальну послугу та наявності і обсягів фінансування на відповідний рік (роки) заходів з розгортання мереж для забезпечення доступу до універсальних послуг на цій території за рахунок коштів місцевих бюджетів та інших джерел.

8. Перелік постачальників послуг, на яких покладаються зобов'язання з надання доступу до універсальної послуги на призначеній території, та перелік призначених територій, на яких розгортатимуться мережі для забезпечення доступу до універсальних послуг, оприлюднюються НКЕК на офіційному вебсайті НКЕК та на електронній регуляторній платформі.

II. Визначення постачальників послуг, на яких покладаються зобов'язання з надання доступу до універсальної послуги на призначеній території

1. Для визначення постачальників послуг, на яких покладаються зобов'язання з надання доступу до універсальної послуги на призначеній території, НКЕК обирає постачальників з числа тих, у яких більшою мірою наявні можливості для їх надання. Такими постачальниками можуть бути:

постачальники, які мають відповідні мережі електронних комунікацій на призначеній території, але електронні комунікаційні послуги, що ними надаються, не задовольняють показники та параметри, що висуваються до універсальних послуг;

постачальники, які мають відповідні мережі електронних комунікацій на призначеній території, але не надають універсальну послугу, до якої необхідно надати доступ;

постачальники, які мають відповідні мережі електронних комунікацій на призначеній території та надають електронні комунікаційні послуги виключно юридичним особам;

постачальники, які мають відповідні мережі електронних комунікацій та надають електронні комунікаційні послуги у суміжному районі до призначеної території;

постачальники, які мають відповідні мережі електронних комунікацій та надають електронні комунікаційні послуги у суміжному районі до призначеної території виключно юридичним особам;

постачальники, що мають відповідні мережі електронних комунікацій і надають електронні комунікаційні послуги не на призначеній території і не у суміжному районі до цієї території, але мають велику територію покриття такими мережами або частку на відповідному ринку.

2. Для визначення переліку постачальників послуг, на яких можуть бути покладені зобов'язання з надання доступу до універсальної послуги на призначеній території, НКЕК використовує:

дані проведених (оновлених) географічних оглядів доступності на всій території України електронними комунікаційними мережами фіксованого широкосмугового доступу та/або послуг голосових електронних комунікацій у фіксованому місці у суміжному районі до призначеної території;

прогноз охоплення території України електронними комунікаційними мережами фіксованого широкосмугового доступу та/або послугами голосових електронних комунікацій у фіксованому місці у суміжному районі до призначеної території;

дані про переможців конкурсу з розгортання електронних комунікаційних мереж для забезпечення доступності універсальних послуг у суміжному районі до призначеної території;

форми регуляторної звітності НКЕК.

3. Після визначення переліку постачальників послуг, на яких можуть бути покладені зобов'язання з надання доступу до універсальної послуги на призначеній території, сформованого з урахуванням вимог пункту 2 цього розділу, НКЕК направляє таким постачальникам запити про надання такої інформації:

фінансово-економічні розрахунки витрат на розгортання електронних комунікаційних мереж на призначеній території;

форма № 1 «Баланс (Звіт про фінансовий стан)», форма № 2 «Звіт про фінансові результати (Звіт про сукупний дохід)», наведені в додатку 1 до Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку 1 «Загальні вимоги до фінансової звітності», затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 07 лютого 2013 року № 73, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 28 лютого 2013 року за № 336/22868, за останній звітний рік;

наявність у постачальника послуг простроченої заборгованості компенсації від держави, місцевих бюджетів та інших джерел витрат на розгортання та/або обслуговування електронних комунікаційних мереж.

Інформація, яка надається постачальниками послуг у відповідь на запит про надання інформації, повинна відповідати змісту запиту та надаватись у строки, визначені запитом.

Постачальники послуг згідно з Законом при наданні інформації зобов'язані вказувати повні, достовірні, об'єктивні дані про себе та свою діяльність у сфері електронних комунікацій.

4. У разі необхідності отримання додаткової інформації НКЕК має право вимагати від постачальників послуг, органів державної влади та органів

місцевого самоврядування надання інформації у формі запиту про надання інформації.

5. Визначення НКЕК постачальників послуг, на яких покладаються зобов'язання з надання доступу до універсальної послуги на призначеній території, з числа тих, у яких більшою мірою наявні можливості для їх надання, приймається з урахуванням економічних і технічних можливостей відповідного постачальника послуг, у тому числі наявності відповідної мережі електронних комунікацій, території покриття, його частки на певному ринку та фінансового стану тощо.

Критеріями для вибору НКЕК таких постачальників послуг є:

наявність відповідної мережі електронних комунікацій на призначеній території;

наближеність відповідної мережі електронних комунікацій до призначеної території;

фінансово-економічні розрахунки постачальника послуг щодо можливих втрат, пов'язаних із розгортанням електронних комунікаційних мереж на призначеній території;

кількість кінцевих користувачів електронних комунікаційних послуг;

розмір доходів за останній звітний рік від надання електронних комунікаційних послуг;

фінансовий стан за останній звітний рік;

наявність у постачальника послуг простроченої заборгованості компенсації від держави, місцевих бюджетів та інших джерел витрат на розгортання та/або обслуговування електронних комунікаційних мереж.

6. Процедура вибору постачальників, на яких покладаються зобов'язання з надання доступу до універсальної послуги на призначеній території, за встановленими у пункті 5 цього розділу критеріями, полягає у забезпеченні

балансу інтересів таких постачальників, інших постачальників та кінцевих користувачів електронних комунікаційних послуг.

7. При визначенні НКЕК постачальників послуг, на яких покладаються зобов'язання з надання доступу до універсальної послуги на призначеній території, одночасно визначається необхідність компенсації витрат на розгортання мереж таким постачальником для забезпечення доступу до універсальної послуги.

8. НКЕК приймає передбачені цим розділом рішення з урахуванням принципів об'єктивності, прозорості, недискримінації, пропорційності та необхідності мінімізувати спотворення ринку.

III. Процедура призначення постачальників послуг, на яких покладаються зобов'язання з надання доступу до універсальної послуги на призначеній території

1. Призначення постачальників послуг, на яких покладаються зобов'язання з надання доступу до універсальної послуги на призначеній території, здійснюється рішенням НКЕК, яке має містити:

найменування/прізвище, власне ім'я, по батькові (за наявності) постачальників електронних комунікаційних послуг, на яких покладаються зобов'язання з надання доступу до універсальної послуги на призначеній території;

код за ЄДРПОУ/реєстраційний номер облікової картки платника податків або серія (за наявності) та номер паспорта (для фізичних осіб, які через свої релігійні переконання відмовились від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків та повідомили про це відповідний контролюючий орган і мають відмітку у паспорті про право здійснювати будь-які платежі за серією (за наявності) та номером паспорта) постачальників, на

яких покладаються зобов'язання з надання доступу до універсальної послуги на призначеній території;

назву універсальної послуги,

територію, на який необхідно забезпечити доступ до універсальної послуги;

термін впровадження зобов'язання з надання доступу до універсальної послуги;

можливість компенсації частини витрат на розгортання мереж для забезпечення доступу до універсальної послуги (за необхідності).

2. При призначенні постачальників послуг, на яких покладаються зобов'язання з надання доступу до універсальної послуги на призначеній території, НКЕК може прийняти рішення про застосування в установленому порядку механізмів державно-приватного партнерства відповідно до Закону України "Про державно-приватне партнерство" та концесії відповідно до Закону України "Про концесію" з метою розгортання електронних комунікаційних мереж для забезпечення доступності універсальних послуг на призначеній території.

3. Проект рішення НКЕК щодо призначення постачальників послуг, на яких покладаються зобов'язання з надання доступу до універсальної послуги на призначеній території, з матеріалами, що обґрунтовують необхідність його прийняття, оприлюднюється не пізніше трьох днів з дня його схвалення на офіційному вебсайті НКЕК у форматах PDF та DOC та на електронній регуляторній платформі з метою проведення консультацій.

Повідомлення про оприлюднення проекту рішення НКЕК щодо призначення постачальників послуг, на яких покладаються зобов'язання з надання доступу до універсальної послуги на призначеній території, повинно містити:

зміст проекту рішення НКЕК щодо призначення постачальників послуг, на яких покладаються зобов'язання з надання доступу до універсальної послуги на призначеній території;

поштову та електронну адреси розробника проекту рішення НКЕК щодо призначення постачальників послуг, на яких покладаються зобов'язання з надання доступу до універсальної послуги на призначеній території;

інформацію про спосіб оприлюднення проекту рішення НКЕК щодо призначення постачальників послуг, на яких покладаються зобов'язання з надання доступу до універсальної послуги на призначеній території (адреса сторінки в мережі Інтернет, де опубліковано чи розміщено цей проект рішення НКЕК);

інформацію про строк, протягом якого приймаються зауваження та пропозиції до проекту рішення НКЕК щодо призначення постачальників послуг, на яких покладаються зобов'язання з надання доступу до універсальної послуги на призначеній території;

інформацію про спосіб надання зауважень і пропозицій до проекту рішення НКЕК щодо призначення постачальників послуг, на яких покладаються зобов'язання з надання доступу до універсальної послуги на призначеній території.

Строк, протягом якого приймаються зауваження та пропозиції до проекту рішення НКЕК щодо призначенні постачальників послуг, на яких покладаються зобов'язання з надання доступу до універсальної послуги на призначеній території, встановлюється НКЕК і не може бути меншим ніж один місяць та більшим ніж три місяці з дня його оприлюднення.

За результатами проведених консультацій на офіційному вебсайті НКЕК та на електронній регуляторній платформі оприлюднюється інформація про проведені консультації, що містить перелік тих осіб, які взяли участь в обговоренні проекту рішення НКЕК щодо призначення постачальників послуг, на яких покладаються зобов'язання з надання доступу до універсальної послуги

на призначеній території, а також результати розгляду всіх зауважень і пропозицій, які надійшли від учасників ринку та зацікавлених сторін, з обґрунтуванням їх прийняття або відхилення.

Оприлюднення цієї інформації здійснюється протягом 5 робочих днів з дати завершення строку консультацій з метою інформування всіх, хто взяв участь у консультаціях, щодо результатів розгляду їх пропозицій та зауважень.

4. Розгляд НКЕК питання про призначення постачальників послуг, на яких покладаються зобов'язання з надання доступу до універсальної послуги на призначеній території, здійснюється з обов'язковим запрошенням уповноважених представників постачальників на засідання НКЕК не пізніше ніж за два робочі дні до його проведення.

5. Доведення рішення НКЕК про призначення постачальників послуг, на яких покладаються зобов'язання з надання доступу до універсальної послуги на призначеній території, здійснюється письмово (в електронному вигляді або поштовим відправленням) або через електронний кабінет електронної регуляторної платформи постачальникам послуг, стосовно яких приймається рішення, та оприлюднюється на офіційному вебсайті НКЕК (крім тих частин рішень, що містять інформацію з обмеженим доступом).

IV. Особливості прийняття рішення про призначення постачальників послуг, на яких покладаються зобов'язання з надання доступу до універсальної послуги на призначеній території

1. При прийнятті рішення щодо призначення постачальників послуг, на яких покладаються зобов'язання з надання доступу до універсальної послуги на призначеній території, НКЕК враховує наявність у постачальника послуг простроченої заборгованості компенсації від держави, місцевих бюджетів та

інших джерел витрат на розгортання та/або обслуговування електронних комунікаційних мереж. У разі, якщо такий постачальник відмовляється від розгортання мережі для забезпечення наявності універсальних послуг за процедурою, передбаченою цим Порядком, НКЕК не приймаються нові рішення, передбачені цим Порядком, стосовно такого постачальника послуг, а прийняті - підлягають скасуванню НКЕК.

2. При прийнятті рішення щодо призначення постачальників послуг, на яких покладаються зобов'язання з надання доступу до універсальної послуги на призначеній території, НКЕК враховує наявність та в межах передбаченого законом України про державний бюджет на відповідний рік (роки) обсяги фінансування заходів з розгортання мереж для забезпечення доступу до універсальних послуг, а також наявність та обсяги фінансування на відповідний рік (роки) цих заходів за рахунок коштів місцевих бюджетів та інших джерел.

У разі відсутності фінансування, на вимогу призначеного постачальника універсальних послуг НКЕК скасовує свої рішення щодо цього постачальника.

3. Якщо постачальник універсальних послуг, розгортання електронної комунікаційної мережі на відповідній призначеній території якого здійснювалося з компенсацією частини витрат за рахунок державних коштів, коштів місцевих бюджетів та інших джерел, має намір надати частину або всі активи своєї місцевої мережі доступу окремій юридичній особі, він повинен не пізніше ніж за три місяці до початку такого виділення інформувати НКЕК.

Таке повідомлення має містити:

опис щодо виділення, його рівень, глибину, особливості, кінцевий результат;

фінансово-економічні показники та розрахунки щодо можливого впливу на виконання зобов'язань з надання доступу до універсальної послуги на призначеній території;

пропозицію про умови доступу, які будуть застосовуватися до їхньої електронної комунікаційної мережі протягом періоду здійснення та після здійснення виділення, з метою забезпечення безперервності надання універсальної послуги;

іншу додаткову інформацію, яка розкриває особливості або переваги заходів щодо виділення.

4. НКЕК здійснюється оцінка впливу запланованого договору на надання універсальних послуг відповідно на призначеній території та в установленому порядку приймається рішення про накладення, зміну чи скасування зобов'язань, передбачених пунктом 3 цього розділу, у тому числі накладення на постачальника послуг електронних комунікацій, на користь якого була відчужена така мережа, зобов'язання забезпечувати доступ до універсальних послуг.

5. Прийняттю НКЕК такого рішення передують консультації з учасниками ринку, іншими зацікавленими сторонами, які проводяться НКЕК відповідно до законодавства.

V. Процедура компенсації частини витрат на розгортання електронних комунікаційних мереж

1. За результатами розгортання електронних комунікаційних мереж для забезпечення доступу до універсальних послуг, постачальники послуг, на яких накладені такі зобов'язання, визначають необхідність компенсації збитків, понесених унаслідок виконання таких зобов'язань.

У разі наявності збитків на розгортання електронних комунікаційних мереж, постачальник звертається із заявою про відшкодування підтверджених і обґрунтованих належним чином збитків до НКЕК.

2. НКЕК у строк, що не перевищує двох місяців з моменту отримання заяви, передбаченої пунктом першим цього розділу, в установленому Кабінетом Міністрів України порядку здійснює перевірку розрахунків збитків, наданих постачальником, та приймає рішення про їх відшкодування та розмір такого відшкодування з урахуванням наявності та в межах передбаченого законом України про державний бюджет на відповідний рік обсягу фінансування заходів з розгортання мереж для забезпечення доступу до універсальних послуг, а також наявності та обсягів фінансування на відповідний рік цих заходів за рахунок коштів місцевих бюджетів та інших джерел.

3. При прийнятті такого рішення НКЕК забезпечує дотримання принципів об'єктивності, прозорості, недискримінації, пропорційності.

4. Прийняттю НКЕК рішення про відшкодування збитків на розгортання електронних комунікаційних мереж та розмір такого відшкодування передують консультації з учасниками ринку, іншими зацікавленими сторонами, які проводяться НКЕК відповідно до законодавства.