

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту постанови Національної комісії, що здійснює державне
регулювання у сферах електронних комунікацій,
радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку
«Про затвердження Порядку вжиття невідкладних тимчасових заходів
для усунення загроз для громадської безпеки, громадського здоров'я та
ризиків створення серйозних економічних або операційних проблем для
користувачів радіочастотного спектра»

Визначення проблеми

Відповідно до пунктів 1, 2 частини першої статті 2 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку (далі – НКЕК, регуляторний орган) здійснює державне регулювання, а також державний нагляд (контроль) щодо виявлення та запобігання порушенням вимог законодавства суб'єктами господарювання та забезпечення інтересів суспільства у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектр.

Правові та організаційні основи державної політики у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра, а також права, обов'язки та відповідальність фізичних і юридичних осіб, які беруть участь у відповідній діяльності або користуються електронними комунікаційними послугами визначені в Законі України «Про електронні комунікації» (далі – Закон).

Частиною четвертою статті 14 Закону, зокрема, передбачено, що у разі наявності доказів порушення умов, визначених статтею 47 Закону, та/або умов відповідної ліцензії, що становлять загрозу для громадської безпеки, громадського здоров'я або ризику створення серйозних економічних або операційних проблем для інших користувачів радіочастотного спектра, регуляторний орган у встановленому ним порядку вживає невідкладних тимчасових заходів для усунення зазначених загроз та ризиків на період до прийняття остаточного рішення шляхом обмеження передбачених ліцензією прав користування радіочастотним спектром, у тому числі їх призупинення чи визначення певних технічних параметрів користування радіочастотним спектром.

Враховуючи зазначене, проектом постанови передбачається затвердити Порядок вжиття невідкладних тимчасових заходів для усунення загроз для громадської безпеки, громадського здоров'я та ризиків створення серйозних економічних або операційних проблем для користувачів радіочастотного спектра.

Основні групи (підгрупи), на які проблема здійснює вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання	+	

Проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки прийняття обов'язкових до виконання нормативно-правових актів є прерогативою держави в особі її органів, у зв'язку з чим Закон передбачає повноваження НКЕК, як регуляторного органу, на затвердження Порядку вжиття невідкладних тимчасових заходів для усунення загроз для громадської безпеки, громадського здоров'я та ризиків створення серйозних економічних або операційних проблем для користувачів радіочастотного спектра.

Проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки статтями 13 та частиною дев'ятою розділу XIX «Прикінцеві та перехідні положення» Закону та пунктом 1 частини четвертої статті 4 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку», на регуляторний орган покладено повноваження щодо розроблення та затвердження нормативно-правових актів, у тому числі передбачених Законом України «Про електронні комунікації», у зв'язку з чим виникає потреба у прийнятті постанови НКЕК «Про затвердження Порядку вжиття невідкладних тимчасових заходів для усунення загроз для громадської безпеки, громадського здоров'я та ризиків створення серйозних економічних або операційних проблем для користувачів радіочастотного спектра».

Цілі державного регулювання

Ціллю державного регулювання є забезпечення виконання частини четвертої статті 14 Закону шляхом затвердження Порядку вжиття невідкладних тимчасових заходів для усунення загроз для громадської безпеки, громадського здоров'я та ризиків створення серйозних економічних або операційних проблем для користувачів радіочастотного спектра.

Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Визначення альтернативних способів:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Прийняття Постанови	Затвердження Порядку вжиття невідкладних тимчасових заходів для усунення загроз для громадської безпеки, громадського здоров'я та ризиків

	створення серйозних економічних або операційних проблем для користувачів радіочастотного спектра відповідатиме вимогам чинного законодавства, забезпечить досягнення цілей державного регулювання та відповідатиме потребам у вирішенні проблеми.
Альтернатива 2 Залишення наявної ситуації без змін	Такий спосіб є неприйнятним бо не сприяє вирішенню визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Залишення наявної ситуації без змін не забезпечить додержання вимог законодавства про електронні комунікації та радіочастотний спектр.

Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Прийняття Постанови	Максимальні. Виконання вимог Закону щодо встановлення порядку вжиття невідкладних тимчасових заходів для усунення загроз для громадської безпеки, громадського здоров'я та ризиків створення серйозних економічних або операційних проблем для користувачів радіочастотного спектра	Реалізація не потребує додаткових матеріальних та інших витрат із бюджетів усіх рівнів. Витрати, пов'язані з виконанням працівниками НКЕК своїх повноважень здійснюються в межах коштів, передбачених на його утримання.
Альтернатива 2 Залишення наявної ситуації без змін	Відсутні.	Реалізація не потребує додаткових матеріальних та інших витрат із бюджетів усіх рівнів.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Прийняття Постанови	Максимальні. Надасть можливість дієвого реагування у разі виникнення загроз для громадської безпеки,	Витрати, пов'язані із впровадженням проекту регуляторного акта, у громадян відсутні.

	громадського здоров'я.	
Альтернатива 2 Залишення наявної ситуації без змін	Відсутні.	Витрати, пов'язані із впровадженням проекту регуляторного акта, у громадян відсутні.

Оцінка впливу на сферу суб'єктів господарювання.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Прийняття Постанови	Максимальні. Встановлення чітких та прозорих підходів щодо вжиття невідкладних тимчасових заходів для усунення загроз для громадської безпеки, громадського здоров'я та ризиків створення серйозних економічних або операційних проблем для користувачів радіочастотного спектра.	Витрати, пов'язані із впровадженням проекту регуляторного акта, у суб'єктів господарювання відсутні.
Альтернатива 2 Залишення наявної ситуації без змін	Відсутні.	Обов'язкові витрати суб'єктів господарювання відсутні, але є ризик невиконання вимог чинного законодавства.

За результатами оцінки кожного способу досягнення зазначених цілей та з огляду на наведені аргументи найкращим для реалізації вважаємо спосіб, визначений Альтернативою 1.

Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	4	Затвердження регуляторного акта забезпечить досягнення поставлених цілей та дасть змогу НКЕК належним чином забезпечити вжиття

		невідкладних тимчасових заходів для усунення загроз для громадської безпеки, громадського здоров'я та ризиків створення серйозних економічних або операційних проблем для користувачів радіочастотного спектра.
Альтернатива 2	1	Неможливість повною мірою виконувати повноваження НКЕК щодо вжиття невідкладних тимчасових заходів для усунення загроз для громадської безпеки, громадського здоров'я та ризиків створення серйозних економічних або операційних проблем для користувачів радіочастотного спектра, що передбачено законами України «Про електронні комунікації» та «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку», та невиконання вимог вказаних законів щодо розробки та затвердження відповідного Порядку, у разі неприйняття регуляторного акта.

Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом для розв'язання визначеної проблеми є прийняття регуляторного акта.

Заходами, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми є забезпечення інформування громадян та суб'єктів господарювання про

вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення на офіційному веб-сайті регуляторного органу.

Прийняття регуляторного акта забезпечить встановлення чітких та прозорих підходів щодо вжиття невідкладних тимчасових заходів для усунення загроз для громадської безпеки, громадського здоров'я та ризиків створення серйозних економічних або операційних проблем для користувачів радіочастотного спектра.

Негативний вплив зовнішніх факторів на дію цього регуляторного акта відсутній.

Реалізація положень регуляторного акту не потребує додаткових фінансових витрат з Державного бюджету України.

Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Оскільки проект постанови розроблено на виконання вимог Закону України «Про електронні комунікації», його дія обмежується дією цього Закону та не обмежується у часі іншими чинниками, що надасть можливість розв'язати проблеми та досягти цілей державного регулювання.

Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Основними показниками результативності регуляторного акта є:

кількість звернень суб'єктів господарювання до суду з метою оскарження рішення регуляторного органу щодо вжиття невідкладних тимчасових заходів для усунення загроз для громадської безпеки, громадського здоров'я та ризиків створення серйозних економічних або операційних проблем для користувачів радіочастотного спектра шляхом обмеження передбачених ліцензією прав користування радіочастотним спектром, у тому числі їх призупинення чи визначення певних технічних параметрів користування радіочастотним спектром;

кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта – 13163 користувача радіочастотного спектра, згідно листа УДЦР від 24.03.2022 № 80/09.4.2/1905/22 (вх. НКЕК від 24.03.2022 № 1227);

кількість рішень регуляторного органу про вжиття невідкладних тимчасових заходів для усунення загроз для громадської безпеки, громадського здоров'я та ризиків створення серйозних економічних або операційних проблем для користувачів радіочастотного спектра;

рівень поінформованості громадян, суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб щодо основних положень регуляторного акта.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб щодо основних положень акта є достатнім, за рахунок його оприлюднення на офіційній сторінці НКЕК в мережі Інтернет за адресою: <http://www.nkrzi.gov.ua> 28.07.2022 з метою одержання зауважень та пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань. Згідно із частиною сьомою статті 22 Закону під час дії воєнного стану період консультацій з учасниками ринку, іншими

зацікавленими сторонами, передбачених цією статтею щодо підготовки проектів рішень чи інших документів, не може становити менше п'яти днів з дати оприлюднення відповідного проекту, що підлягає процедурі консультації, про що регуляторний орган зазначає у супровідних документах до проекту. Враховуючи зазначене, пропозиції та зауваження до проекту постанови НКЕК від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, приймаються до 16.08.2022.

Надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта не передбачається.

Очікувані результати прийняття регуляторного акта

Прийняття проекту регуляторного акта надасть можливість вжиття невідкладних тимчасових заходів для усунення загроз для громадської безпеки, громадського здоров'я та ризиків створення серйозних економічних або операційних проблем для користувачів радіочастотного спектра, а отже виконувати завдання та реалізувати повноваження, передбачені законами України «Про електронні комунікації» та «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку».

Впливу зовнішніх факторів на дію акта не очікується, його реалізація не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат з Державного бюджету України та місцевих бюджетів. Очікувані наслідки дії запропонованого акта не передбачають нанесення шкоди суб'єктам господарювання.

Додаткові витрати на виконання вимог регуляторного акта з боку державних органів відсутні.

Нормативно-правовий акт відповідає принципам державної регуляторної політики.

**Директор Департаменту
державного нагляду**

Олег ШНАЙДЕР

Голова НКЕК

Олександр ЖИВОТОВСЬКИЙ