

**Аналіз регуляторного впливу проекту постанови
Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах
електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг
поштового зв'язку «Про внесення змін до постанови НКЕК
від 20 квітня 2022 року № 30»**

Визначення проблеми

Відповідно до додатку XVII - 3 Угоди про Асоціацію з Європейським Союзом Україна взяла на себе зобов'язання запровадити процедуру надання загальної авторизації та обмежити необхідність видачі індивідуальних ліцензій окремими обгрунтованими випадками, згідно з Директивою № 2002/20/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 7 березня 2002 року.

На виконання статей 16, 17 Закону України «Про електронні комунікації» (далі – Закон) та пункту 1 частини четвертої статті 4 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку», Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку (далі – НКЕК) прийнято постанову НКЕК від 19.07.2022 № 30 «Питання ведення реєстру постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг», яка зареєстрована в Міністерстві юстиції України 07.05.2022 за № 502/37838.

Цією постановою НКЕК затверджено Порядок ведення реєстру постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг та його форма та Орієнтовний переліку видів електронних комунікаційних послуг.

Для забезпечення виконання НКЕК покладених на неї завдань, враховуючи протокол засідання робочої групи Комітету Верховної Ради України з питань цифрової трансформації щодо блокування інформаційних ресурсів від 10.06.2022 та проведені робочі консультації з окремими постачальниками щодо питань заповнення повідомлення виникла необхідність внести зміни до додатку 5 Порядку ведення реєстру постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг та його форма та Орієнтовного переліку видів електронних комунікаційних послуг, які б вдосконалювали процедуру ведення реєстру постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг.

Враховуючи зазначене, можна виділити такі основні групи (підгрупи), на які впливає проблема:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так	-
Держава	Так	-
Суб'єкти господарювання (постачальники електронних комунікаційних мереж та послуг)	Так	-

Проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів або чинних регуляторних актів, оскільки прийняття обов'язкових до виконання нормативно-правових актів є прерогативою держави в особі її органів, у зв'язку з чим Закон України «Про електронні комунікації» передбачає повноваження Національної комісії, що здійснює державне

регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку, як регуляторного органу у цих сферах, на встановлення порядку ведення реєстру постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг та його форми, затвердження орієнтовного переліку видів електронних комунікаційних послуг.

Проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки статтями 16, 17 Закону та пунктом 1 частини четвертої статті 4 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку», на НКЕК покладено повноваження, щодо розроблення та затвердження нормативно-правових актів, у тому числі передбачених законами України «Про електронні комунікації» порядку ведення реєстру постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг та його форми та орієнтовного переліку видів електронних комунікаційних послуг, у зв'язку з чим виникає потреба у прийнятті проекту постанови НКЕК «Про внесення змін до постанови НКЕК від 20.04.2022 року № 30».

Цілі державного регулювання

Ціллю державного регулювання є удосконалення нормативно-правової бази в сфері електронних комунікацій та приведення процедури реєстрації постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг та орієнтовного переліку видів електронних комунікаційних послуг, у відповідність з нормами Закону.

Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Визначення альтернативних способів:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Збереження чинного регулювання. Такий спосіб є неприйнятним бо не сприяє вирішенню визначеної проблеми, від такої альтернативи слід відмовитись. Призведе до невиконання Угоди про Асоціацію з ЄС взятим Україною зобов'язанням щодо нормативно-правового наближення законодавства України до права ЄС (acquis ЄС) та Закону.
Альтернатива 2	Внесення змін до додатку 5 Порядку ведення реєстру постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг та його форма та Орієнтовного переліку видів електронних комунікаційних послуг відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми. Прийняття акта забезпечить досягнення поставлених цілей та дасть змогу НКЕК належним чином забезпечити реалізацію єдиної державної політики у сфері електронних комунікацій щодо вдосконалення процедури реєстрації постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг.

Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Вигоди відсутні	Реалізація не потребує додаткових матеріальних та інших витрат із бюджетів усіх рівнів.
Альтернатива 2	Максимальні	Реалізація не потребує додаткових

	Вдосконалення процедури реєстрації постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг	матеріальних та інших витрат із бюджетів усіх рівнів. Витрати, пов'язані з виконанням працівниками НКЕК своїх повноважень здійснюються в межах коштів, передбачених на його утримання*.
--	--	---

*Згідно з Законом України «Про Державний бюджет України на 2022 рік» на утримання Регуляторного органу Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, передбачено 86 616,4 тис. грн.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Вигоди відсутні	Витрати, пов'язані із впровадженням наведеного проекту регуляторного акта у громадян, відсутні
Альтернатива 2	Максимальні Надасть можливість громадянам володіти інформацією про суб'єктів господарювання, які надають послуги у сфері електронних комунікацій, спрямовані на задоволення потреб користувачів.	Витрати, пов'язані із впровадженням наведеного проекту регуляторного акта у громадян, відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	~ 10			~ 4 754	4 764*
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків**	0,2%			99,8%	100%

*- Дані згідно інформації, внесеної в Реєстр операторів, провайдерів телекомунікацій, що вівся НКРЗІ. Станом на 31.12.2021.

** - Дані оціночні. Для визначення кількості суб'єктів малого і середнього підприємництва (МСП) було використано офіційні дані Державної служби статистики України (<http://ukrstat.gov.ua>), згідно яких МСП складають 99,8% від загальної кількості.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні.	Обов'язкові витрати суб'єктів господарювання відсутні.
Альтернатива 2	Максимальні Вдосконалення процедури реєстрації постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг.	Обов'язкові витрати суб'єктів господарювання відсутні.

За результатами оцінки кожного способу досягнення зазначених цілей та з огляду на наведені аргументи найкращим для реалізації вважаємо Альтернативу 2.

Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Для розв'язання проблеми пропонується прийняти постанову НКЕК «Про внесення змін до постанови НКЕК від 20.04.2022 року № 30», якою

внести зміни до додатку 5 Порядку ведення реєстру постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг та його форма та Орієнтовного переліку видів електронних комунікаційних послуг, виклавши їх у новій редакції.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Зазначений бал присвоєно з урахуванням того, що у разі неприйняття акта проблема залишиться неврегульованою.
Альтернатива 2	4	Зазначений бал присвоєно з урахуванням того, що прийняття акта надасть можливість вирішити проблему. Внесення змін до додатку 5 Порядку ведення реєстру постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг та його форма та Орієнтовного переліку видів електронних комунікаційних послуг відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми. Прийняття акта забезпечить досягнення поставлених цілей та дасть змогу НКЕК належним чином забезпечити вдосконалення процедури реєстрації постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг.

Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Вдосконалення чіткого і прозорого порядку подання суб'єктами господарювання, які є постачальниками електронних комунікаційних мереж та послуг, повідомлення про початок здійснення діяльності у сфері електронних комунікацій.

Для розв'язання вищезазначеного питання НКЕК має розробити та затвердити проект постанови НКЕК «Про внесення змін до постанови НКЕК від 20 квітня 2022 року № 30», яким буде передбачено:

внести зміни до Орієнтовного переліку видів електронних комунікаційних послуг виклавши його в новій редакції;

внести зміни до додатку 5 до Порядку ведення реєстру постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг та його форма, виклавши його в новій редакції.

Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк чинності регуляторного акта – необмежений.

Оскільки регуляторний акт є актом, розробленим на виконання вимог Закону України «Про електронні комунікації» зміна положень акта чи втрата ним чинності можлива в разі внесення змін чи втрати чинності вказаного Закону.

Регуляторний акт може втратити чинність у разі втрати чинності актом законодавства, відповідно до якого прийнято нормативно-правовий акт.

Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Після набрання чинності регуляторного акта «Про внесення змін до постанови НКЕК від 20 квітня 2022 року № 30», показниками його результативності після набрання чинності регуляторного визначатиметься такими показниками:

вдосконалення процедури реєстрації постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг;

кількість суб'єктів господарювання включених, виключених до реєстру постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг, та тих, що внесли зміни до цього реєстру;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання щодо основних положень Порядку та Переліку.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб щодо основних положень акта є достатнім, за рахунок його оприлюднення на офіційному вебсайті НКЕК в мережі Інтернет за адресою: <http://www.nkrzi.gov.ua> з метою одержання зауважень та пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань.

Надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта не очікується.

Очікувані результати прийняття регуляторного акта

Прийняття регуляторного акта надасть можливість НКЕК вдосконалити процедуру реєстрації постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг у відповідності з вимогами, встановленими Законом.

Впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується, його реалізація не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат з Державного бюджету України та місцевих бюджетів.

Очікувані наслідки дії запропонованого акта не передбачають нанесення шкоди суб'єктам господарювання.

Оцінка можливості впровадження та виконання вимог акта державними органами і органами місцевого самоврядування, фізичними та юридичними особами – висока.

Функції в частині здійснення державного контролю та нагляду за додержанням вимог акта будуть здійснюватись державними органами, яким, відповідно до законодавства, надані такі повноваження.

Додаткові витрати на виконання вимог регуляторного акта з боку державних органів відсутні.

Директор Департаменту
ліцензування _____

Ірина ЧЕРНЯВСЬКА

Голова НКЕК _____

Олександр ЖИВОТОВСЬКИЙ

