

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку

07.12.2022 № 234

## ВИСНОВОК

### НАЦІОНАЛЬНОЇ КОМІСІЇ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕЛЕКТРОННИХ КОМУНІКАЦІЙ, РАДІОЧАСТОТНОГО СПЕКТРА ТА НАДАННЯ ПОСЛУГ ПОШТОВОГО ЗВ'ЯЗКУ

до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо застосування правоохоронними органами безпілотних повітряних суден та протидії їх незаконному використанню», реєстраційний номер 8185 від 07.11.2022

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо застосування правоохоронними органами безпілотних повітряних суден та протидії їх незаконному використанню», реєстраційний номер 8185 від 07.11.2022 (далі - законопроект), розроблений, як зазначено у пояснювальній записці до нього, з метою вдосконалення правового регулювання питань, пов'язаних із застосуванням безпілотних повітряних суден у правоохоронній діяльності та протидією правопорушенням з їх використанням, а також забезпечення безпеки громадян, захисту об'єктів критичної інфраструктури, важливих державних об'єктів, інтересів суспільства та держави.

Законопроектом пропонується внесення змін:

до Повітряного кодексу України в частині визначення базової термінології безпілотної авіації, розширення повноважень окремих правоохоронних органів у сфері безпеки цивільної авіації, надання державного пріоритету з використання повітряного простору України при обороні важливих державних об'єктів, проведенні операцій з підтримання громадської безпеки і порядку та протидії правопорушенням, а також формування засад для створення системи ідентифікації цивільних БПС тощо;

до Законів України «Про державний кордон України», «Про Службу безпеки України», «Про особливості забезпечення громадського порядку та громадської безпеки у зв'язку з підготовкою та проведенням футбольних матчів», «Про Національну гвардію України», «Про Національну поліцію», «Про електронні комунікації» в частині визначення основних засад і повноважень правоохоронних органів щодо застосування безпілотних повітряних суден у правоохоронній діяльності та протидії правопорушенням з їх використанням.

За результатами опрацювання вказаного законопроекту Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку, вирішила

висловити позицію про доцільність його прийняття із пропозиціями до нього.

**I.** Законопроектом пропонується доповнити статтю 43 Закону України «Про електронні комунікації» (далі - Закон) частиною п'ятою такого змісту:

*«5. Для забезпечення державної безпеки, громадської безпеки і порядку, протидії диверсійним проявам і злочинності підрозділами спеціальних користувачів радіочастотного спектра, визначених пунктами 1 – 6, 8 та 11 частини другої цієї статті, можуть бути застосовані радіоелектронні засоби або випромінювальні пристрої спеціального призначення для тимчасового обмеження електронної комунікації (телекомунікації) в окремих місцевостях на час, необхідний для усунення загроз життєво важливим інтересам людини і громадянина, суспільства і держави з урахуванням мінімізації обмежень використання електронних комунікаційних мереж та/або послуг».*

Відповідно до частини першої статті 107 Закону кінцеві користувачі послуг під час замовлення та/або отримання електронних комунікаційних послуг мають право, зокрема, на:

вільний доступ до електронних комунікаційних послуг;  
своєчасне і якісне одержання електронних комунікаційних послуг на умовах, визначених договором;

відшкодування збитків, заподіяних унаслідок невиконання чи неналежного виконання постачальником електронних комунікаційних послуг обов'язків, передбачених договором про надання електронних комунікаційних послуг чи законодавством.

Згідно з частиною першою статті 125 Закону, постачальник електронних комунікаційних послуг несе перед кінцевим користувачем за ненадання або неналежне надання електронних комунікаційних послуг відповідну майнову відповідальність.

Водночас, перелік випадків за настання яких постачальник електронних комунікаційних послуг не несе майнової відповідальності перед кінцевим користувачем за невиконання чи неналежне виконання зобов'язань з надання електронних комунікаційних послуг визначається частиною другої статті 125 Закону та законопроектом не розширюється, що може призвести до покладання на постачальників електронних комунікаційних послуг відповідної майнової відповідальності, збільшення скарг споживачів, застосування процедур позасудового та судового врегулювання спорів.

Враховуючи наведене, пропонуємо передбачити законопроектом унесення змін до частини другої статті 125 Закону щодо відповідного розширення переліку випадків за настання яких постачальник електронних комунікаційних послуг не несе майнової відповідальності перед кінцевим користувачем за невиконання чи неналежне виконання зобов'язань з надання електронних комунікаційних послуг.

**II.** Запропонована законопроектом зміна до статті 43 Закону надає можливість здійснювати обмеження використання електронних комунікаційних мереж та/або послуг підрозділами Міністерства оборони України, Служби безпеки України, Служби зовнішньої розвідки України,

Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України, Міністерства внутрішніх справ України, Управління державної охорони, центрального органу виконавчої влади, що забезпечує реалізацію державної політики у сфері захисту державного кордону та Національної поліції України.

Законопроект та супровідні документи до нього не містять обґрунтувань та прозорого механізму щодо прийняття рішення про обмеження використання електронних комунікаційних мереж та/або послуг в окремих місцевостях визначеними органами, що потребує доопрацювання.

Також законопроект не містить порядку інформування чи іншої взаємодії між підрозділами спеціальних користувачів радіочастотного спектра, визначених пунктами 1 – 6, 8 та 11 частини другої статті 43 Закону та постачальниками електронних комунікаційних мереж та/або послуг під час згаданих обмежень.

Враховуючи наведене, пропонується передбачити у законопроекті відповідний порядок інформування чи іншої взаємодії між підрозділами спеціальних користувачів радіочастотного спектра та постачальниками електронних комунікаційних мереж та/або послуг (або визначення повноважень відповідних державних органів (органу) щодо затвердження такого порядку).

**III.** Запропонована законопроектом зміна до статті 43 Закону не у повній мірі узгоджується із назвою законопроекту щодо застосування безпілотних повітряних суден, оскільки передбачає широке коло випадків щодо застосування згаданих обмежень, а не лише у разі застосування правоохоронними органами безпілотних повітряних суден та протидії їх незаконному використанню.

При цьому, частиною сьомою статті 115 Закону вже передбачено, що для припинення терористичної діяльності в порядку, що встановлюється законом, може здійснюватися тимчасове обмеження надання електронних комунікаційних послуг споживачам, що перебувають у визначеному районі проведення антитерористичної операції.

Враховуючи наведене, законопроект потребує доопрацювання в контексті застосування правоохоронними органами безпілотних повітряних суден та протидії їх незаконному використанню, що буде відповідати назві та меті законопроекту.

**В.о. Голови**

**Олександр БІСЮК**