

## **Звіт**

### **про повторне відстеження результативності рішення Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації від 07.06.2016 № 295 «Про затвердження Порядку встановлення розмірів розрахункових такс за послуги пропуску трафіку до телекомунікаційних мереж операторів телекомунікацій з істотною ринковою перевагою»**

#### **1. Вид та назва регуляторного акта**

Рішення Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації від 07.06.2016 № 295 «Про затвердження Порядку встановлення розмірів розрахункових такс за послуги пропуску трафіку до телекомунікаційних мереж операторів телекомунікацій з істотною ринковою перевагою», зареєстроване у Міністерстві юстиції України 05.07.2016 за № 922/29052 (далі – Рішення).

#### **2. Назва виконавця заходів з відстеження результативності**

Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації (далі – НКРЗІ).

#### **3. Цілі прийняття акта**

Відповідно до повноважень, визначених у пунктах 7 та 12 частини першої статті 18 Закону України «Про телекомунікації» (далі – Закон), НКРЗІ здійснює тарифне регулювання у сфері телекомунікацій та встановлює порядок взаєморозрахунків між операторами телекомунікацій, а також приймає в межах своєї компетенції рішення, які є обов'язковими для виконання суб'єктами ринку телекомунікацій.

Пунктом 2 частини першої статті 57 Закону встановлено, що розрахункові такси за послуги пропуску трафіка визначаються на основі собівартості та з урахуванням прибутковості відповідних послуг, у порядку встановленому НКРЗІ.

Прийняття Рішення НКРЗІ здійснювалось з метою удосконалення нормативної бази в сфері телекомунікацій в частині запровадження єдиних засад формування та встановлення розмірів розрахункових такс за послуги пропуску трафіка для всіх операторів телекомунікацій з істотною ринковою перевагою (далі – операторів з ІРП) на ринку певних телекомунікаційних послуг.

Так, Рішенням НКРЗІ запроваджено:

- загальні принципи визначення розмірів розрахункових такс за послуги пропуску трафіка;
- порядок розрахунку приведеної собівартості пропуску трафіка у разі, якщо операторами телекомунікацій не ведеться роздільний облік витрат за видами послуг;
- право операторів телекомунікацій надавати до НКРЗІ пропозиції щодо розмірів розрахункових такс за послуги пропуску трафіка, які базуються на фактичній собівартості послуг, яку розраховано за даними роздільного обліку, у разі якщо такий облік ведеться оператором телекомунікацій із власної ініціативи;

- порядок встановлення та перегляду розрахункових такс за послуги пропуску трафіка;
- можливість перегляду коефіцієнтів, які застосовуються для розрахунку приведеної собівартості пропуску трафіка на основі обґрунтованих пропозицій операторів телекомунікацій.

**4. Строк виконання заходів з відстеження результативності з 14.05.2018 до 30.06.2018 року.**

**5. Тип відстеження**  
Повторне.

**6. Методи одержання результатів відстеження результативності**

Повторне відстеження результативності регуляторного акта відбувалося на основі порівняльного аналізу фінансово-економічних показників за I квартал 2018 року до аналогічного періоду 2017 року діяльності операторів телекомунікацій ПрАТ «Київстар», ПрАТ «ВФ Україна», ТОВ «лайфселл» та ПАТ «Укртелеком», оскільки вони є провідними операторами телекомунікацій з істотною ринковою перевагою на ринку певних телекомунікаційних послуг за даними, наданими операторами телекомунікацій до НКРЗІ.

**7. Дані та припущення, на основі яких відстежувалась результативність, а також способи одержання даних**

Відстеження здійснювалось за інформацією та даними операторів телекомунікацій з істотною ринковою перевагою за I квартал 2018 року до аналогічного періоду 2017 року, яка надавалась ними до НКРЗІ, а також згідно зі Звітом про фінансові результати (Звіт про сукупний дохід) (Форма 2) та Звітом про діяльність операторів, провайдерів телекомунікацій та поштового зв'язку (форма № 14-зв'язок).

Основні показники фінансово-господарської діяльності операторів телекомунікацій з істотною ринковою перевагою, які характеризують результативність Рішення при проведенні повторного відстеження:

- чистий дохід від реалізації продукції (послуг);
- прибуток (до оподаткування);
- операційні витрати;
- обсяг пропуску трафіка;
- обсяги платежів до держбюджету.

**8. Кількісні та якісні значення показників результативності акта**

У I кварталі 2018 року в порівнянні з аналогічним періодом 2017 року доходи від надання телекомунікаційних послуг у операторів телекомунікацій, які брались до аналізу, в цілому збільшились на 4,2% (на 401385,0 тис. грн.).

Обсяг витрат операційної діяльності в цілому збільшився на 2,1% (на 157044,0 тис. грн.), зокрема, у ПрАТ «ВФ Україна» збільшились на 9,1%, у ТОВ «лайфселл» на 5,0%, разом з тим витрати операційної діяльності у ПрАТ «Київстар» зменшились на 1,1%, у ПАТ «Укртелеком» на 5,6%.

Прибуток (до оподаткування) у провідних операторів телекомунікацій в I кварталі 2018 року в порівнянні з аналогічним періодом минулого року в цілому виріс на 13,5% (на 299269,0 тис. грн.), незважаючи, що ТОВ «лайфселл» вказав про збитки на суму 215215 тис. грн.

Разом з тим, відрахування до Державного бюджету України у операторів телекомунікацій з ІРП, які брались до аналізу, в цілому зросли. Так, обсяг відрахування податку на прибуток зріс на 17,2% (на 70730 тис.грн.), крім ТОВ «лайфселл», у якого прибуток відсутній. Обсяг відрахування податку на додану вартість зріс на 8,8% і склав 144421,3 тис. грн.

Зростання доходів операторів телекомунікацій та відрахувань до Державного бюджету України в I кварталі 2018 року ґрунтується на багатьох чинниках, серед яких найсуттєвішим є запровадження в 2016 році в Україні технологій мобільного зв'язку третього покоління стандарту ІМТ-2000 (3G) та розширення послуг на цій платформі в 2017 році.

Зростання операційних витрат у операторів телекомунікацій відбулось в зв'язку з отриманням ліцензій на користування радіочастотним ресурсом України для впровадження радіотехнології «Міжнародний рухомий (мобільний) зв'язок ІМТ» та необхідного обладнання для його впровадження.

Обсяг трафіку у операторів телекомунікацій, які брались до аналізу, в зазначений період зменшився на 6,6%, що є наслідком переходу голосового трафіку в трафік передачі даних.

*Економічні показники діяльності операторів телекомунікацій за I квартал 2017-2018 рр.:*

№ з/п	Показники/оператори	ПрАТ «Київстар»	ПрАТ «ВФ Україна»	ТОВ «лайфселл»	ПАТ «Укртелеком»	Всього
1.1	Дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) I кв 2018 року, тис.грн.	4355179	2955586	1205791	1536470	10053026
1.2	I кв 2017 року	4016018	2816222	1181215	1638186	9651641
1.3	Темп зрост/зменш, +/-	339161	13964	24576	-101716	401385
1.4	%	108,5	105,0	102,1	93,8	104,2
2.1	Операційні витрати I кв 2018 року, тис.грн.	2548190	2507266	1374743	1384001	7814200
2.2	I кв 2017 року	2577667	2298531	1315047	1465911	7657156
2.3	Темп зрост/зменш, +/-	-29477	208735	59696	-81910	157044
2.4	%	98,9	109,1	104,5	94,4	102,1
3.1	Прибуток (до оподаткування), I кв 2018 року, тис.грн.	2022608	521586	-215215	186595	2515574
3.2	I кв 2017 року	1676292	622961	-245117	162169	2216305
3.3	Темп зрост/зменш, +/-	346316	-101375	29902	24426	299269
3.4	%	120,7	83,7	87,8	115,1	113,5
4.1	Витрати з Податку на прибуток I кв 2018 року, тис.грн.	369834	77828	0	34033	481695
4.2	I кв 2017 року	280512	91747	0	38706	410965
4.3	Темп зрост/зменш, +/-	89322	-13919	0	-4673	70730
4.4	%	131,8	84,8	0,0	87,9	117,2

5.1	Відрахування до держбюджету податку на додану вартість, I кв 2018 року, тис.грн.	755927,1	532542,1	223731,4	267455,3	1779655,9
5.2	I кв 2017 року	669237,0	465439,1	220156,3	280402,2	1635234,6
5.3	Темп зрост/зменш, +/-	86690,1	67103,0	3575,1	-12946,9	144421,3
5.4	%	113,0	114,4	101,6	95,4	108,8
6.1	Обсяг трафіка* I кв 2018 року, тис.хв.	24381908	289607114	7547693,0	678397,7	61568716,7
6.2	I кв 2017 року	23202808	31978834	8347397,3	2362943,0	65891982,3
6.3	Темп зрост/зменш, +/-	1179100	-3018116	2669098,3	1684545,3	-4323265,6
6.4	%	105,1	90,6	90,4	28,7	93,4

\* - включає загальний трафік вказаних операторів рухомого (мобільного) зв'язку та загальний трафік оператора фіксованого зв'язку ПАТ «Укртелеком»

## 9. Оцінка результатів реалізації регуляторного акта та ступеня досягнення визначених цілей.

Реалізація Рішення забезпечила досягнення поставлених цілей щодо удосконалення нормативної бази в сфері телекомунікацій в частині запровадження єдиних засад формування та встановлення розмірів розрахункових такс за послуги пропуску трафіку для всіх операторів з ІРП на ринку певних телекомунікаційних послуг.

Розрахункові такси за послуги пропуску трафіка до телекомунікаційних мереж операторів телекомунікацій визначаються НКРЗІ на підставі собівартості, яка розраховується відповідно до Порядку та дозволяє продовжувати регулювання розрахункових такс за послуги пропуску трафіка, наближаючи їх рівень до собівартості.

Реалізація регуляторного акта не потребувала додаткових матеріальних та фінансових витрат з Державного бюджету України.

Нормативно-правовий акт відповідає принципам державної регуляторної політики.

Запроваджений регуляторний акт не наніс шкоди суб'єктам господарювання.

Державний нагляд (контроль) за дотриманням вимог акта здійснюється НКРЗІ в установленому Законом порядку.

Разом з тим, слід зазначити що, через зменшення обсягу голосового трафіку у операторів телекомунікацій, який переходить до трафіку передачі даних, для розрахунку коректної поточної собівартості пропуску трафіку виникає необхідність перегляду значення коефіцієнтів, визначених в Порядку.

При цьому, до визначення коефіцієнтів доцільно залучити представників наукових установ та експертів у сфері телекомунікацій.

Звіт про повторне відстеження результативності підготовлено Департаментом економічного аналізу НКРЗІ (01001, м. Київ, вул. Хрещатик, 22, тел.: 202-00-35).

**В.о. Голови Національної комісії,  
що здійснює державне регулювання  
у сфері зв'язку та інформатизації**



**В. Гресько**