

Звіт
про періодичне відстеження результативності
рішення Національної комісії з питань регулювання зв'язку України
від 02.04.2009 № 1438 «Про затвердження Порядку регулювання тарифів
на загальнодоступні телекомунікаційні послуги», зареєстрованого в
Міністерстві юстиції України 22.04.2009 за № 363/16379

1. Вид та назва регуляторного акта

Рішення Національної комісії з питань регулювання зв'язку України (далі – НКРЗ) від 02.04.2009 № 1438 «Про затвердження Порядку регулювання тарифів на загальнодоступні телекомунікаційні послуги» (із змінами), зареєстроване в Міністерстві юстиції України 22.04.2009 за № 363/16379 (далі – регуляторний акт).

2. Назва виконавця заходів з відстеження результативності

Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації (далі – НКРЗІ).

3. Цілі прийняття акта

Відповідно до пункту 7 частини першої статті 18 Закону, НКРЗІ у межах своїх повноважень здійснює, зокрема, тарифне регулювання у сфері телекомунікацій.

Частиною другою статті 66 Закону визначено, що державному регулюванню шляхом встановлення граничних або фіксованих тарифів підлягають, серед іншого, тарифи на загальнодоступні телекомунікаційні послуги.

Згідно зі статтею 67 Закону, тарифне регулювання на ринку телекомунікацій України здійснюється, зокрема, на принципах базування розрахунків тарифів на собівартості цих послуг з урахуванням отримання прибутку; необхідності уникнення перехресного субсидування одних телекомунікаційних послуг за рахунок інших; стягнення почасової плати за фактичний час отримання споживачем телекомунікаційних послуг.

Для досягнення цілей створення єдиного і прозорого механізму формування та встановлення тарифів на загальнодоступні телекомунікаційні послуги та усунення можливості їх необґрунтованого встановлення, розроблено та затверджено зазначений регуляторний акт.

Метою розроблення регуляторного акта є дотримання вимог законодавства щодо порядку встановлення тарифів на загальнодоступні

телекомунікаційні послуги та необхідності їх перегляду за умови встановлення чіткого механізму їх регулювання.

В регуляторному акті визначаються основні підходи щодо ціноутворення і визначення витрат на загальнодоступні телекомунікаційні послуги для всіх операторів, які надають загальнодоступні телекомунікаційні послуги і розташовані на території України, та встановлення підстав для перегляду та порядку зміни відповідних тарифів на підставі даних, сформованих та наданих операторами телекомунікацій з урахуванням принципів тарифного регулювання.

4. Строк виконання заходів з відстеження результативності

з 26.12.2017 до 12.02.2018.

5. Тип відстеження

Періодичне відстеження.

6. Методи одержання результатів відстеження результативності

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта проводилось на основі порівняльного аналізу результатів фінансово-економічної діяльності ПАТ «Укртелеком», який є найбільшим з операторів України – надавачем загальнодоступних телекомунікаційних послуг, за 2017 рік у порівнянні з аналогічним періодом 2016 року, на підставі Граничних тарифів на загальнодоступні телекомунікаційні послуги, що сформовані згідно з вимогами регуляторного акта.

7. Дані та припущення, на основі яких відстежувалася результативність, а також способи одержання даних

Основні показники фінансово-економічної діяльності оператора телекомунікацій ПАТ «Укртелеком», які характеризують результативність регуляторного акта при проведенні періодичного відстеження:

- доходи та витрати від надання загальнодоступних телекомунікаційних послуг;
- рівень рентабельності оператора телекомунікацій;
- кількість основних телефонних апаратів;
- заробітна плата працівників та продуктивність праці;
- сума надходжень до державного бюджету і місцевих бюджетів, внески до державних цільових фондів.

8. Кількісні та якісні значення показників результативності акта

Основними чинниками у зменшенні доходів та витрат ПАТ «Укртелеком» в 2017 року порівняно з 2016 року стало вимушене припинення надання послуг на непідконтрольних територіях Донецької та Луганської областей, у зв'язку із захопленням у березні 2017 року телекомунікаційної мережі товариства, розташованої на цих територіях.

Зменшення в 2017 році фонду оплати праці порівняно із 2016 роком відбулося шляхом проведення трансформації та реорганізації товариства, використання гнучкої системи преміювання персоналу з метою найбільш повного врахування особистого внеску кожного працівника у виробничий процес, що в свою чергу призвело до збільшення продуктивності праці.

При цьому, збільшення середньомісячної заробітної плати одного штатного працівника ПАТ «Укртелеком», пов'язано з суттєвим зростанням рівня мінімальної заробітної плати відповідно до вимог Закону України «Про Державний бюджет України на 2017 рік».

Підвищення рівня чистого прибутку у 2017 році порівняно з аналогічним періодом 2016 року зумовлено зростанням прибутків підприємства, не пов'язаних з наданням телекомунікаційних послуг, а саме: збільшенням обсягів надання в комерційну оренду нерухомого майна підприємства, реалізації незадіяних оборотних активів, оптимізації рівня матеріальних витрат.

Разом з тим, показники рентабельності операційної діяльності ПАТ «Укртелеком» впливають на попередні наведені фактори щодо зміни показників чистого прибутку та витрат, а також за рахунок підвищення ефективності корпоративного управління шляхом оптимізації бізнес-процесів та проведення технічної модернізації своєї мережі (триває заміна застарілих АТС на сучасні розподільчі шафи, а абонентів переключають на модернізовану інфраструктуру).

Відповідно, збільшення в 2017 році сплати товариством податків та зборів до бюджетів усіх рівнів зумовлено зміною розмірів обов'язкових відрахувань, визначених Податковим кодексом України та рішеннями органів місцевого самоврядування. Водночас, зменшення внесків до державних цільових фондів відбулося у зв'язку з проведенням реорганізації структурних підрозділів товариства.

Слід зазначити, що в Україні продовжується тенденція зміни споживчих переваг абонентів послуг фіксованого телефонного зв'язку на користь послуг мобільної телефонії і альтернативних Інтернет-послуг (Skype, Viber та інші).

Окрім того, на початку 2017 року товариство втратило контроль над своїми активами на тимчасово окупованих територіях Донецької та Луганської областей.

Це призвело до зменшення кількості основних телефонних апаратів.

Продуктивність роботи визначається отриманими результатами фінансово-господарської діяльності ПАТ «Укртелеком»:

Економічні показники діяльності ПАТ «Укртелеком» за 2016-2017 рр.

№ з/п	Показники	Один. вимір	Рік			
			2016 рік	у т.ч. IV кв. 2016	2017 рік	у т.ч. IV кв. 2017
1.	Доходи без ПДВ, всього:	тис.грн.	6 327 113	1 568 896	6 117 115	1 489 408
	з них від фіксованого телефонного зв'язку, всього:		4 210 734	1 032 276	3 883 251	934 875
	з них від надання послуг місцевого телефонного зв'язку, всього:		2 632 928	633 422	2 337 406	534 955
	- у т.ч. міського телефонного зв'язку		2 269 363	545 607	1 995 261	455 554
	- у т.ч. сільського телефонного зв'язку		363 565	87 815	342 145	79 401
2.	Витрати, всього:	тис.грн.	5 928 186	1 637 414	5 767 613	1 532 402
	з них на фіксований телефонний зв'язок, всього:		4 401 634	1 006 442	4 206 694	955 935
	з них на місцевий телефонний зв'язок, всього:		3 135 971	799 071	2 882 030	702 904
	- у т.ч. міський телефонний зв'язок		2 432 608	624 238	2 207 697	536 025
	- у т.ч. сільський телефонний зв'язок		703 364	174 833	674 333	166 878
3.	Фонд оплати праці з нарахуваннями, всього:	тис. грн.	2 264 893	564 618	2 249 318	560 231
	- у т.ч. середньомісячна заробітна плата одного штатного працівника:	грн.	5 104	5 464	6 419	6 851
4.	Чистий прибуток (збиток):	тис.грн.	601 027	352 027	826 529	187 990
	- з загальної суми – від місцевого телефонного зв'язку, всього:		-503 043	-165 649	-544 623	-167 948
	- у т.ч. міського телефонного зв'язку		-163 244	-78 631	-212 436	-80 471
	- у т.ч. сільського телефонного зв'язку		-339 799	-87 018	-332 188	-87 478
5.	Рентабельність операційної діяльності	%	16,5	12,5	20,4	17,3
6.	Продуктивність праці:	грн.	213 660	56 076	254 954	66 290
7.	Обсяги платежів до держбюджету та місцевих бюджетів:	тис.грн.	1 347 395	350 181	1 410 104	355 555
8.	Внески до державних цільових фондів:	тис.грн.	380 982	96 599	379 205	93 903
9.	Середньомісячна кількість основних телефонних апаратів, всього:	одиниць	6 136 991	5 818 023	5 424 670	4 801 902
	- у т.ч. міського телефонного зв'язку		5 196 392	4 925 643	4 547 139	3 965 199
	- у т.ч. сільського телефонного зв'язку		940 599	892 381	877 531	836 703

9. Оцінка результатів реалізації регуляторного акта та ступеня досягнення визначених цілей

Реалізація регуляторного акта сприяла досягненню поставлених цілей, починаючи з дня набрання ним чинності, та дала змогу НКРЗІ належним чином забезпечити реалізацію єдиного державного регулювання у

сфері телекомунікацій, встановлюючи тарифи на загальнодоступні телекомунікаційні послуги на підставі єдиних економічних засад.

Позитивними факторами у цьому випадку є:

- подальший розвиток ринку телекомунікацій України;
- збільшення обсягу та якості телекомунікаційних послуг;
- задоволення потреб та прав споживачів на отримання нових та якісних телекомунікаційних послуг.

Реалізація регуляторного акта не потребувала додаткових матеріальних та фінансових витрат з Державного бюджету України.

Нормативно-правовий акт відповідає принципам державної регуляторної політики.

Запроваджений регуляторний акт не наніс шкоди суб'єктам господарювання.

Державний нагляд (контроль) за дотриманням вимог акта здійснюється НКРЗІ в установленому Законом порядку.

Звіт про відстеження результативності підготовлено Департаментом економічного аналізу НКРЗІ (01001, м. Київ, вул. Хрещатик, 22, тел. 202-00-34).

**Голова Національної комісії, що
здійснює державне регулювання
у сфері зв'язку та інформатизації**

О. Животовський