

**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**  
**до проекту рішення НКРЗІ «Про затвердження Порядку регулювання**  
**тарифів на універсальні послуги поштового зв'язку»**

**I. Визначення проблеми**

Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації (далі - НКРЗІ) відповідно до повноважень, визначених Законом України «Про поштовий зв'язок» (далі – Закон), здійснює тарифне регулювання універсальних послуг поштового зв'язку.

Відповідно до Закону та розпорядження Кабінету Міністрів України від 10.01.2002 № 10-р на Українське державне підприємство поштового зв'язку «Укрпошта» (далі – УДППЗ «Укрпошта») покладено функції національного оператора поштового зв'язку, які передбачають забезпечення доступу населення до універсальних послуг поштового зв'язку на всій території України встановленого рівня якості за доступними тарифами.

На сьогодні, універсальні послуги поштового зв'язку надаються УДППЗ «Укрпошта» із застосуванням Граничних тарифів, затверджених рішенням НКРЗІ від 07.04.2015 № 193 та зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 23 квітня 2015 року за № 461/26906, розрахованих відповідно до Порядку регулювання тарифів на універсальні послуги поштового зв'язку, затвердженого рішенням Національної комісії з питань регулювання зв'язку України від 20.01.2009 року № 1301 та зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 11.02.2009 року за № 133/16149 (далі – чинний Порядок).

Чинним Порядком визначено єдиний механізм формування та встановлення тарифів на універсальні послуги поштового зв'язку для суб'єктів господарювання, які надають універсальні послуги поштового зв'язку за регульованими тарифами.

Враховуючи, що чинний Порядок затверджувався Національною комісією з питань регулювання зв'язку України у 2009 році, його положення потребують актуалізації.

Крім того, чинний Порядок не враховує сучасних ринкових умов при формуванні тарифної політики з відповідним покриттям економічно обґрунтованих витрат національного оператора поштового зв'язку при наданні універсальних послуг поштового зв'язку.

Підготовка нової редакції Порядку регулювання тарифів на універсальні послуги поштового зв'язку (далі - нова редакція Порядку) направлена на підвищення продуктивності роботи працівників під час обробки письмової кореспонденції, оплаченої марками, здійснення економії витрат на виготовлення стандартних поштових марок за рахунок зменшення їх кількості, збільшення обсягів поштових відправлень тощо.

Особливістю запропонованих змін є оптимізація тарифної лінійки, зменшуючи її громіздкість та спрощуючи зрозумілість тарифів для користувачів.

Проект акта буде мати позитивний вплив на суб'єктів господарювання, що надають універсальні послуги поштового зв'язку за регульованими державною тарифами.

Можна виділити такі основні групи (підгрупи), на які впливає проблема:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так	-
Держава	Так	-
Суб'єкти господарювання, що надають універсальні послуги поштового зв'язку,	Так	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	-	Ні

Питання, на врегулювання яких спрямовано даний регуляторний акт, не належать до сфери ринкових відносин, тому проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів.

Чинні регуляторні акти не передбачають розв'язання питань, для вирішення яких розроблено даний регуляторний акт, тому проблема не може бути вирішена за допомогою чинних регуляторних актів.

## II. Цілі державного регулювання

Ціль державного регулювання:

- актуалізація у чинному Порядку єдиного механізму формування та встановлення тарифів на універсальні послуги поштового зв'язку у відповідності до чинного законодавства;
- підвищення конкурентоспроможності національного оператора поштового зв'язку, який зобов'язаний надавати універсальні послуги поштового зв'язку за регульованими державною тарифами.

## III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Під час розробки проекту рішення НКРЗІ розглянуто такі альтернативні способи досягнення визначених цілей:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Збереження чинного регулювання.
Альтернатива 2	Запровадження державного регулювання шляхом затвердження Порядку. Нова редакція Порядку передбачає, зокрема: а) оптимізацію виробничих процесів з надання універсальних послуг поштового зв'язку, зокрема, щодо: - спрощення процедури приймання поштових відправлень (письмової кореспонденції) шляхом запровадження стандартних поштових марок; - зміни градації маси поштових відправлень (письмової

	<p>кореспонденції) з 7 до 5 позицій.</p> <p>б) зміни алгоритму нарахування тарифів на універсальні послуги поштового зв'язку, зокрема, щодо:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- зміни відсоткового розподілу постійної та змінної частини під час визначення тарифу на пересилання посилки усередненої маси в межах України;</li> <li>- зміни міжвагових коефіцієнтів залежно від маси відправлень, які застосовуються до базової величини під час визначення тарифів на пересилання письмової кореспонденції в межах України;</li> <li>- зміни, в сторону зменшення, розміру коефіцієнту, який застосовується для розрахунку пересилання простих листів масою до 20 грамів та поштових карток, відправниками та адресатами яких є військовослужбовці строкової служби.</li> </ul> <p>в) зміни переліку витрат, які включатиме планова собівартість універсальних послуг поштового зв'язку;</p> <p>г) уточнення процедури розгляду пропозицій оператора поштового зв'язку щодо зміни тарифів на універсальні послуги поштового зв'язку;</p> <p>д) редакційні уточнення, зважаючи на необхідність актуалізації норм чинного Порядку.</p>
--	---

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

### Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	<p>Запровадження нової редакції Порядку:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- призведе до актуалізації чинного Порядку до сучасних ринкових умов та чинного законодавства;</li> <li>- призведе до підвищення продуктивності роботи працівників під час обробки письмової кореспонденції, оплаченої марками;</li> <li>- призведе до підвищення рівня заробітної плати працівників національного оператора поштового зв'язку;</li> <li>- дозволить здійснити економію витрат національного оператора поштового зв'язку на виготовлення стандартних поштових марок;</li> </ul>	Відсутні

	<ul style="list-style-type: none"> <li>– збільшить надходження до Державного бюджету України за рахунок отримання додаткових доходів;</li> <li>– сприятиме підвищенню якості надання універсальних послуг поштового зв'язку.</li> </ul>	
--	---	--

#### Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	В подальшому громадяни матимуть можливість користуватися покращеними універсальними послугами поштового зв'язку	Відсутні

#### Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	1*			-	1
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	100%			-	100%

\* - фактично в діючий час універсальну послугу поштового зв'язку надає лише національний оператор поштового зв'язку УДППЗ «Укрпошта», тому подальші розрахунки здійснюються для одного суб'єкта господарювання.

НКРЗІ, в рамках здійснення заходів проведення аналізу регуляторного впливу, у грудні 2016 року проведено ряд консультацій у вигляді робочих зустрічей та нарад за участю відповідальних представників УДППЗ «Укрпошта».

Крім того, 25 січня 2017 року проведено публічні консультації за участю представників НКРЗІ, СПО профспілок, СПО роботодавців УДППЗ «Укрпошта» та преси («Поштовий вісник»), з метою ознайомлення громадськості з новою редакцією Порядку.

Від суб'єкта господарювання до НКРЗІ надійшов заповнений опитувальник за результатами проведених консультацій.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	Підвищення конкурентоспроможності національного оператора поштового зв'язку.	Мінімальні

За результатами оцінки кожного способу досягнення зазначених цілей та, з огляду на наведені аргументи, найкращим для реалізації вважаємо другий спосіб.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, грн.
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	-
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	1094,5

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 (найнижчий рейтинг)	1	Ціль державного регулювання не буде досягнута.
Альтернатива 2 (найвищий рейтинг)	4	Ціль державного регулювання може бути досягнута повною мірою.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні	Ціль державного регулювання не буде досягнута.
Альтернатива 2	Максимальні	Незначні	Ціль державного регулювання може бути досягнута

			повною мірою.
Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта	
Альтернатива 1	Ціль державного регулювання не буде досягнута.	Х	
Альтернатива 2	Ціль державного регулювання може бути досягнута повною мірою.	Впливу зовнішніх чинників на дію проекту регуляторного акта не передбачається.	

#### **V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Для вирішення вищезазначеної проблеми першочерговим вбачається розробка та прийняття у встановленому законодавством порядку рішення НКРЗІ «Про затвердження Порядку регулювання тарифів на універсальні послуги поштового зв'язку», яким буде запроваджено чіткий і прозорий підхід до взаємодії НКРЗІ та УДППЗ «Укрпошта».

Нова редакція Порядку спрямована на:

- актуалізацію чинного Порядку з урахуванням необхідності ефективного реагування на економічні виклики сьогодення;
- забезпечення національному оператору поштового зв'язку гарантованого доходу, достатнього для фінансування поточних експлуатаційних витрат і нових інвестицій;
- формування стимулів для впровадження нових технологій й освоєння осучаснених виробничих процесів;
- створення важелів для підвищення ефективності роботи національного оператора поштового зв'язку;
- забезпечення гнучкості у питаннях тарифотворення;
- зменшення можливості перехресного субсидування універсальних послуг за рахунок інших поштових послуг.

#### **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується.

Реалізація регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат з Державного бюджету України, додаткового фінансового навантаження на органи виконавчої влади та їх посадових осіб, не передбачається.

Оцінка можливості впровадження та виконання вимог акта державними органами і органами місцевого самоврядування, фізичними та юридичними особами висока.

Регуляторний акт відповідає принципам державної регуляторної політики.

Очікувані наслідки дії запропонованого регуляторного акта не передбачають нанесення шкоди суб'єктам господарювання.

Тарифне регулювання універсальних послуг поштового зв'язку за додержанням вимог акта здійснюватиметься НКРЗІ в межах компетенції в установленому законом порядку.

## **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії цього регуляторного акта відповідає строку дії Порядку регулювання тарифів на універсальні послуги поштового зв'язку, оскільки передбачає внесення змін до нього.

## **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Показниками результативності регуляторного акта будуть кількісні показники операційної та фінансово-господарської діяльності національного оператора поштового зв'язку, а також розвиток ефективної взаємодії та співпраці між НКРЗІ та УДППЗ «Укрпошта».

1. Кількість надходжень до Державного бюджету України, пов'язаних з дією акта.

Очікується збільшення розміру надходжень до Державного бюджету України.

2. Кількість поштових відправлень, які відносяться універсальних послуг поштового зв'язку та розмір доходів від їх надання.

Очікується збільшення обсягів поштових відправлень, які відносяться до універсальних послуг поштового зв'язку.

3. Кількість звернень користувачів, які отримали універсальні послуги поштового зв'язку.

Очікується зменшення звернень користувачів, які отримали універсальні послуги поштового зв'язку.

## **IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватимуться відповідно до норм Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде проведено протягом місяця після набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта планується здійснити через рік після набрання чинності цього акта.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акта будуть здійснюватись один раз на три роки з дня закінчення повторного відстеження результативності.

Метод відстеження – статистичний.

Наукові установи для здійснення відстеження не залучатимуться.

**Витрати**  
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва,  
які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1.	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/ підвищення кваліфікації персоналу тощо, грн.	-	-
2.	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), грн.	179,7	-
3.	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, грн.	816,8	-
4.	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), грн.	-	-
5.	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), грн.	-	-
6.	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн.	98,0	-
7.	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, грн.	-	-
8.	Інше (уточнити), грн.	-	-
9.	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), грн.	1094,5	-
10.	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	1	-
11.	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), грн.	1094,5	-



Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва представлена одним підприємством, а саме УДДПЗ «Укрпошта», оскільки надання універсальних послуг поштового зв'язку на всій території України за регульованими державою тарифами здійснює лише національний оператор поштового зв'язку.

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	-	-	-

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	179,7	898,5

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	816,8	-	816,8	4084,0

\* - Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати пов'язані з адмініструванням заходів державного	-	-	-	-

нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо)				
--	--	--	--	--

\*Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензій, сертифікати, страхові поліси (за рік – стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/ обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	-	-	-	-

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	98,0	-	490,0

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	-	-

**В. о. Голови Національної комісії,  
що здійснює державне регулювання  
у сфері зв'язку та інформатизації**

**О. Склярів**